|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАпостановлением администрацииВерещагинского муниципального района от №  |

 |  |

**Муниципальная программа**

**«Обеспечение защищенности населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

2015

Паспорт муниципальной программы «Обеспечение защищенности населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Верещагинский муниципальный район на 2016-2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы  | «Обеспечение защищенности населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Верещагинский муниципальный район на 2016-2020 годы» |
| Главный администратор муниципальной программы | Администрация Верещагинского муниципального района |
| Администраторы муниципальной программы | Администрация Верещагинского муниципального района |
| Срок реализации муниципальной программы | 2016 -2020 годы |
| Цель муниципальной программы | Повышение уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), снижение показателей степени риска, минимизация материального ущерба. |
| Подпрограммы | 1 - Функционирование систем гражданской обороны в разрезе защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера2 - Обеспечение пожарной безопасности 3 - Обеспечение безопасности населения Верещагинского муниципального района на водных объектах. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | - улучшение своевременного предупреждения и ликвидации медико-санитарных последствий ЧС на15 %;- совершенствование системы оперативного реагирования на ЧС на 25%;- увеличение количества обучаемых в области ГО и ЧС на 12 человек; |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы по годам ее реализации | Источники финансирования, тыс. руб. | 2016 – 2020 годы | в том числе по годам |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Всего по программе, в том числе: | 3200,0 | 300,0 | 500,0 | 700,0 | 800,0 | 900,0 |
| Бюджет района | 3200,0 | 300,0 | 500,0 | 700,0 | 800,0 | 900,0 |
|  | Федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Краевой бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | **Подпрограмма 1** - Функционирование систем гражданской обороны в разрезе защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
|  | Всего по подпрограмме, в том числе: | 1600,0 | 150,0 | 250,0 | 350,0 | 400,0 | 450,0 |
|  | Бюджет района | 1600,0 | 150,0 | 250,0 | 350,0 | 400,0 | 450,0 |
|  | Федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Краевой бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | **Подпрограмма 2** - Обеспечение пожарной безопасности  |
|  | Всего по подпрограмме, в том числе: | 1260,0 | 120,0 | 200,0 | 280,0 | 310,00 | 350,0 |
|  | Бюджет района | 1260,0 | 120,0 | 200,0 | 280,0 | 310,0 | 350,0 |
|  | Федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Краевой бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | **Подпрограмма 3** - Обеспечение безопасности населения Верещагинского муниципального района на водных объектах. |
|  | Всего по подпрограмме, в том числе: | 340,0 | 30,0 | 50,0 | 70,0 | 90,0 | 100,0 |
|  | Бюджет района | 340,0 | 30,0 | 50,0 | 70,0 | 90,0 | 100,0 |
|  | Федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Краевой бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа «Обеспечение защищенности населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории МО «Верещагинский муниципальный район на 2016-2018 годы» (далее - Программа) является базовым системным документом, определяющим цели, задачи и направленная на обеспечение прав граждан по безопасности и защищенности от ЧС природного и техногенного характера, и иных чрезвычайных обстоятельств на период с 2016 по 2018 годы, финансовое обеспечение, механизмы и целевые показатели реализации, предусмотренных Программой мероприятий, направление развития, механизмы государственной поддержки в области защищенности прав граждан Верещагинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, иных чрезвычайных обстоятельств.

* 1. **Понятия и термины, используемые в муниципальной программе**

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**1.2. Правовая основа для принятия и реализации муниципальной программы**

 Муниципальная программа «Обеспечение защищенности населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории МО «Верещагинский муниципальный район на 2016-2018 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с федеральным и краевым законодательством, муниципальными правовыми актами, отражающими задачи по обеспечению прав граждан за безопасность, защищенность от ЧС природного и техногенного характера, иных чрезвычайных обстоятельств.

Программа разработана как один из механизмов реализации на территории Верещагинского муниципального района требований Федеральных законов Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

**1.3. Обоснование проблемы и необходимость ее решения программным методом.**

Чрезвычайные ситуации в современной действительности все чаще становятся серьезной угрозой общественной стабильности, наносят непоправимый ущерб здоровью и материальному достатку людей. Первые места среди них занимают пожарная опасность, опасность на водных объектах, угрозы техногенного и природного характера для населения.

Суть проблемы заключается в необходимости достижения положительных результатов по снижению количества пожаров, чрезвычайных ситуаций на водных объектах и повышению уровня безопасности населения и защищенности особо важных объектов от угроз природного и техногенного характера, созданию реальных условий для устойчивого развития Верещагинского района путем координации совместных усилий федеральных органов, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления.

До недавнего времени первостепенное внимание в решении проблем защиты населения и территории от ЧС уделялось ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Однако эти усилия становятся все менее эффективными и более затратными. Имеющиеся ограниченные ресурсы должны быть в первую очередь направлены на снижение риска и обеспечение безопасности населения.

Программа направлена на проведение на территории Верещагинского муниципального района комплекса мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Программа является организационной и методической основой для реализации основных направлений развития и приоритетов в области защиты населения и территории Верещагинского муниципального района от ЧС природного и техногенного характера.

**1.4. Предпосылки разработки и реализации Программы**

На территории района сконцентрирован значительный производственный потенциал, который, в свою очередь, создает угрозу возникновения ЧС техногенного характера, с существенным нарушением нормальных условий жизни, здоровья и деятельности людей, а также приводит к значительным материальным потерям и ущербу окружающей среде.

При выполнении мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения района особое место должна занимать система безопасности (защищенности от различного рода угроз природного, техногенного, экологического и другого характера) людей и всей сферы их жизнедеятельности: жилых, общественных и административных зданий; объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения; технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.); природных ресурсов и других материальных средств; окружающей природной среды.

В настоящее время опасность техносферы уже значительно превосходит опасность стихийных бедствий: людские и материальные потери от техногенных поражающих факторов в 4-6 раз превосходят потери от стихийных бедствий.

Существенное повышение техногенного риска связано также с тем, что наиболее потенциально опасные объекты размещены в местах значительной концентрации населения. В центре техногенных ЧС могут оказаться предприятия, организации, территории, где гибель людей и ущерб от разрушений приобретут массовый характер.

**1.5. Общая характеристика текущего состояния защищенности населения и территорий Верещагинского муниципального района**

Источниками ЧС на территории Верещагинского муниципального района являются:

- потенциально опасные объекты (ж/д магистраль, ГТС пруда «Путинский»);

- неизбежное увеличение объемов перевозок и хранения опасных веществ;

- износ промышленного оборудования, транспортных средств;

- большой процент износа жилых и нежилых зданий;

-нарушения Правил пожарной безопасности в жилой и производственной сферах и др.;

- увеличение автотранспортного движения на дорогах и в населенных пунктах.

Исходя из физико-географической оценки, особо опасными метеорологическими явлениями, возможными на территории района и существенно нарушающими жизнеобеспечение населения, являются:

-грозы;

-ливни с интенсивностью 30 мм/час и белее;

-снегопады, превышающие 20 мм за 24 часа;

-град с диаметром частиц 20 мм;

-гололед с отложениями более 200 мм;

-сильные ветра со скоростью более 20 м/с;

- возгорания травы, мусора, пожары в лесопосадках и в лесах в весенне-летний пожароопасный период.

Повышение информированности населения в вопросах безопасности и действиях, в случае возникновения ЧС, уменьшает тяжесть последствий, гибель и травмы людей, минимизирует материальный ущерб и ущерб окружающей среде. Рост гибели и травмирования людей в условиях ЧС, от природных очаговых заболеваний указывает на явную недостаточность пропагандистских мер. Подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальных опасных факторах.

К негативным моментам, которые повышают указанные факторы, относятся:

- износ основных производственных фондов объектов экономики;

- отсутствие профессиональных аварийно-спасательных формирований (служб);

-слабая оснащенность муниципальных подразделений современным необходимым аварийно-спасательным оборудованием, инструментом, транспортом и связью;

- отсутствие у населения четкого представления о реальных опасностях;

- иные факторы.

Комплексные показатели степени рисков, вероятности возникновения ЧС, возможные сценарии развития ЧС определены в Паспорте безопасности Верещагинского муниципального района, разработанном ГИС-центром Пермского государственного университета.

1. **Цели и задачи Программы**

Основной целью программы является последовательное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предотвращение гибели людей в чрезвычайных ситуациях.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач:

- повышение устойчивости функционирования систем гражданской обороны, систем жизнеобеспечения в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- развитие и функционирование ЕДДС как органа повседневного управления функциональной и территориальной подсистемы РСЧС;

- обеспечение пожарной безопасности населения, муниципального образования, снижения рисков возникновения пожаров природного и техногенного характера;

- обеспечение безопасности населения Верещагинского муниципального района на водных объектах.

Требования по предупреждению ЧС на объектах экономики, жизнеобеспечения и в территориях поселений предусматривают осуществление комплекса мероприятий по уменьшению риска ЧС и минимизацию их последствий.

Указанный комплекс мероприятий включает в себя:

- определение опасности ЧС для населения и территорий, организации работы по созданию системы мониторинга и прогнозирования ЧС;

- организация работы по определению показателей степени риска на объектах экономики и территориях;

- управление мероприятиями по предупреждению ЧС и защите населения и территорий от их опасных воздействий, минимизацию их последствий;

- подготовку населения к действиям при угрозе (возникновении) ЧС;

- оценке достаточности мер по защите населения и территорий.

 1.Обеспечение и поддержание в готовности сил и средств к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС.

 2. Совершенствование и оснащение материально-технической базы ЕДДС.

3.Рост культуры безопасности жизнедеятельности населения.

1. **Планируемые конечные результаты**

В целом в результате реализации программы будут снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысятся безопасность населения и защищенность критически важных объектов и территорий населенных пунктов от угроз природного и техногенного характера, а также от опасностей, обусловленных ведением боевых действий и террористическими актами, повысится устойчивость функционирования объектов жизнеобеспечения.

Реализация основных программных мероприятий позволит:

- создать оптимальную и эффективную организационную структуру органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения проблем и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей на водных объектах, а также обеспечить более эффективное регулирование их деятельности;

 - обеспечить необходимый уровень безопасности населения и защищенности критически важных объектов;

- обеспечить эффективное управление силами и средствами при ликвидации угроз чрезвычайных ситуаций;

- повысить уровень информационной безопасности при осуществлении деятельности в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

В результате реализации Программы могут быть существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысится безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера.

1. **Сроки и этапы реализации Программы**

Программа рассчитана на период реализации с 2016 по 2018 годы.

 Программа не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются на протяжении всего срока реализации Программы.

1. **Перечень и краткое описание подпрограмм**

Программа реализуется в рамках трех подпрограмм:

1. Функционирование систем гражданской обороны в разрезе защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

2. Обеспечение пожарной безопасности

3. Обеспечение безопасности населения Верещагинского муниципального района на водных объектах.

* 1. Функционирование систем гражданской обороны в разрезе защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Цель подпрограммы «Функционирование систем гражданской обороны в разрезе защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» совершенствование систем обеспечивающих защищенности населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение последствий, своевременность оповещения населения о возникновении угроз жизнедеятельности.

 Выполнение поставленной цели обусловлено успешным решением следующих задач:

- Повышение устойчивости функционирования систем гражданской обороны, систем жизнеобеспечения в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- Развитие и функционирование ЕДДС как органа повседневного управления функциональной и территориальной подсистемы РСЧС.

 Решение задачи 1 – «Повышение устойчивости функционирования систем гражданской обороны, систем жизнеобеспечения в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы:

- Совершенствование структуры органов управления и сил, привлекаемых для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- Подготовка и проведение занятий, учений, тренировок по вопросам гражданской обороны. Подготовка руководящего состава и специалистов муниципального звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации (РСЧС), населения муниципального района к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- Совершенствование систем связи и оповещения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. (Установка дополнительных электрических сирен С-140 в городском и сельских поселениях);

- Опубликование статей по тематике гражданской обороны в СМИ. Проведение информирования населения о мероприятиях проводимых муниципальным районом по вопросам гражданской обороны.

Решение задачи 2 – «Развитие и функционирование ЕДДС как органа повседневного управления функциональной и территориальной подсистемы РСЧС» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы:

- Выделение ЕДДС муниципального района в отдельную юридическую структуру (казенное учреждение). Доукомплектование службы персоналом в соответствии со штатным расписанием;

- Проведение обучения сотрудников ЕДДС в специализированном учебном заведении КГАОУ «УМЦ по ГО и ЧС Пермского края»;

- Выделение второй линии городской телефонной связи. Проведение прямых линий связи с диспетчерскими службами экстренного реагирования (7) и социально-значимыми объектами района с круглосуточным пребыванием людей (18);

- Доукомплектование службы ЕДДС техническими средствами, в соответствии с требованиями (Радиостанция КВ; устройство записи телефонных переговоров; телефонный аппарат с консолью для набора номеров не менее 30-ти абонементов; «Демо» система).

* 1. Обеспечение пожарной безопасности.

Цель подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности» последовательное снижение рисков возникновения пожаров техногенного и природного характера, предотвращение гибели людей. Выполнение поставленной цели обусловлено успешным решением следующих задач:

- Совершенствование систем противопожарной безопасности;

- Информационное обеспечение подпрограммы.

Решение задачи 1 – «Совершенствование систем противопожарной безопасности» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы:

- Обустройство пирсов пожарных водоемов;

- Проведение реконструкции пожарных водоисточников, пожарных гидрантов;

- Создание и организация ДПО и ДПД на территории городского и сельских поселений;

Решение задачи 2 – «Информационное обеспечение подпрограммы» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы:

- Создание уголков противопожарной агитации, профилактике и обучению правилам поведения на пожаре на предприятиях и в учреждениях всех форм собственности;

- Опубликование статей по противопожарной тематике, проведение информирования населения по профилактике противопожарной безопасности в СМИ.

* 1. Обеспечение безопасности населения Верещагинского муниципального района на водных объектах.

Цель подпрограммы «Обеспечение безопасности населения Верещагинского муниципального района на водных объектах» повышение безопасности населения Верещагинского района на водных объектах в муниципальном образовании. Последовательное снижение рисков, предотвращение гибели людей в местах традиционного купания. Выполнение поставленной цели обусловлено успешным решением следующих задач:

- Совершенствование системы безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании.

Решение задачи – «Совершенствование системы безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы:

- Организация и оборудование спасательных постов, изготовление и установка наглядной агитации в местах традиционного купания населения;

- Обследование водоемов, взятие анализа проб воды на предмет контроля за санитарным состоянием в местах традиционного купания населения;

- Опубликование статей по обеспечению безопасности и профилактике несчастных случаев, правил поведения населения на водных объектах в СМИ.

1. **Характеристика муниципальной Программы**

Перечень задач и мероприятий Программы отражен в Приложении.

1. **Риски и меры по управлению рисками**

При реализации целей и задач Программы осуществляются меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Основными видами рисков по источникам возникновения и характеру влияния на процесс и результаты реализации Программы являются:

Правовые риски, которые связаны с изменением федерального законодательства, длительностью формирования нормативно – правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы, и могут привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Программы.

Финансовые риски, которые связаны с возникновением бюджетного дефицита и, вследствие этого, недостаточным уровнем бюджетного финансирования, секвестрованием бюджетных расходов на сферы развитии -------, а также отсутствием устойчивого источника финансирования, что может привлечь недофинансирование, сокращение или прекращение подпрограммных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают: ежегодное уточнение финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограмм, в зависимости от достигнутых результатов; определение приоритетов для первоочередного финансирования; планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов; привлечение внебюджетных источников финансирования.

Управление рисками реализации Программы будет осуществляется на основе:

Использования мер предусмотренных федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера",

Проведения мониторинга угроз и рисков чрезвычайных ситуаций, выработке прогнозов, решений и рекомендаций в сфере защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Возникновение рисковых событий может привести к неэффективному использованию финансовых и административных ресурсов, срывам выполнения программных мероприятий и входящих в нее подпрограмм, невыполнению целей и задач Программы и соответственно целевых показателей.

Принятие общих мер по управлению рисками осуществляется ответственными исполнителями Программы в процессе мониторинга реализации Программы и оценки ее эффективности и результативности.