



Контрольно-счетная палата
Верещагинского городского округа Пермского края

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЕРЕЩАГИНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ПЕРМСКОГО КРАЯ»**

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты
Верещагинского городского округа Пермского края от 29.06.2020 г. № 13)

Дата начала действия Стандарта: 01 июля 2020 года

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края».....	4-5
3. Общая характеристика финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края».....	5-6
4. Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края».....	6-8
5. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края».....	8-9
6. Приложение № 1 «Заключение».....	10-11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края» (далее - Стандарт) разработан в соответствии Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О контрольно-счетной палаты Верещагинского городского округа Пермского края, утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28 ноября 2019 г. № 9/58 (далее – Положение КСП округа) с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 47К (993).

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий сотрудниками Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее - КСП округа) по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края» и подготовки заключения КСП округа по результатам финансово-экономической экспертизы.

1.3. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов решений о бюджете Верещагинского городского округа Пермского края (далее – бюджет Верещагинского городского округа), вносимых в него изменений, а также проекта решений об исполнении бюджета Верещагинского городского округа.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения КСП округа финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края» (далее – экспертиза проектов муниципальных правовых актов). Стандарт также применяется при проведении экспертизы проектов изменений, вносимых в муниципальные правовые акты.

1.5. Задачами настоящего Стандарта являются:

- установление общих требований к организации и проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- установление основных требований к оформлению результатов

экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

1.6. При организации и проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов сотрудники КСП округа обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом муниципального образования Верещагинский городской округ, другими нормативными правовыми актами Пермского края и муниципального образования, Положением КСП округа и настоящим Стандартом.

1.7. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность КСП округа имеет отношение к сфере его применения.

2. Основы финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края»

2.1. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов является выявление нарушений и недостатков проекта муниципального правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Верещагинского городского округа, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Верещагинского городского округа, невыполнения (неполного) выполнения задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Верещагинского городского округа и их функциональные органы), или подтверждение отсутствия таковых нарушений и недостатков.

2.3. Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определения масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проекта муниципального правового акта. В пределах своей компетенции КСП округа вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.4. Задачами экспертизы проекта муниципального правового акта являются:

- установление целей, уровня финансовой обеспеченности проекта муниципального правового акта;
- проверка соответствия законодательству установленного порядка принятия и исполнения расходных обязательств муниципального образования;
- выявление последствий реализации рассматриваемого проекта муниципального правового акта на формирование доходов и расходование

средств бюджета Верещагинского городского округа, а также использования муниципальной собственности;

- отсутствие рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Верещагинского городского округа, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Верещагинского городского округа, невыполнения (неполного) выполнения задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Верещагинского городского округа и их функциональные органы;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.5. Предметом экспертизы проекта муниципального правового акта являются:

- проекта муниципального правового акта;
- пояснительная записка к проекту муниципального правового акта, содержащая финансово-экономическое обоснование и необходимость его принятия;
- данные об исполнении бюджета;
- перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием проекта муниципального правового акта.

При возникновении необходимости КСП округа могут быть затребованы иные документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

3. Общая характеристика финансово-экономической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края»

3.1. Процесс проведения экспертизы проекта муниципального правового акта включает следующие этапы:

- ознакомление с представленным проектом муниципального правового акта и приложениями к нему;
- изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Пермского края, муниципального образования по вопросу представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта;
- изучение пояснительной записки к проекту муниципального правового акта;
- проверка финансово-экономического обоснования, представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта;
- проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о местном бюджете на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта.

3.2. При рассмотрении проекта муниципального правового акта учитываются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Организация и проведение финансово-экономической экспертизы муниципальных нормативных актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края»

4.1. Основанием для проведения экспертизы проектов муниципального правового акта являются обращения Думы Верещагинского городского округа Пермского края или администрации Верещагинского городского округа Пермского края, направленные в КСП округа в установленном порядке.

В случае поступления проекта муниципального правового акта от иного лица – решение о проведении экспертизы проекта муниципального правового акта принимает председатель КСП округа.

4.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится в течение 10 календарных дней, но не менее 3-х рабочих дней на каждый проект муниципального правового акта, после его регистрации в КСП округа, если иной срок не определен председателем КСП округа.

4.3. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным за ее проведение исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При необходимости, поручением председателя КСП округа могут быть определены вопросы, на которые специалистам, участвующим в проведении экспертизы проекта муниципального правового акта, предлагается обратить особое внимание.

4.4. Экспертиза проводится в отношении проекта муниципального правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств муниципального образования, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

4.5. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта следует исходить из необходимости обеспечения следующих условий:

- объективности, то есть осуществления экспертизы с использованием фактических документальных данных, полученных в установленном законодательстве порядке и обеспечивающих полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

- системности, то есть комплектности экспертно-аналитических действий, взаимосвязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

- результативности, то есть подготовки по итогам экспертизы конструктивных выводов, предложений и рекомендаций, в части:

-приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

-представления финансово-экономического обоснования проекта муниципального правового акта;

-внесения соответствующих изменений в представленный проект муниципального правового акта в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации на момент проведения экспертизы.

4.6. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- соответствие цели проекта муниципального правового акта приоритетам и целевым ориентирам программы социально-экономического развития муниципального образования;

- определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией проекта муниципального правового акта;

- соответствие положений проекта муниципального правового акта требованиям бюджетного законодательства;

- определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципального образования, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также иным федеральным законам, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

- оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджета Верещагинского городского округа и их обеспеченности источниками финансирования.

- анализ соответствия проектируемых расходов бюджета Верещагинского городского округа расходам, утвержденным решением о бюджете Верещагинского городского округа на соответствующий год и плановый период;

В случае, когда на реализацию проекта муниципального правового акта потребуется финансирование за счет средств бюджета Верещагинского городского округа, необходимо установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в решении о бюджете Верещагинского городского округа на соответствующий финансовый год.

В случае, если проект муниципального правового акта предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли проект муниципального правового акта нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных

обязательств соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

4.7. Экспертиза проекта муниципального правового акта проводится по двум направлениям: анализ проекта муниципального правового акта с экономической стороны и анализ проекта муниципального правового акта с финансовой стороны.

4.7.1. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта муниципального правового акта, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения.

4.7.2. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта (оценка объема средств бюджета Верещагинского городского округа, необходимого для исполнения проекта муниципального правового акта, либо получаемого в результате его принятия).

4.8. В ходе анализа механизма правового регулирования оценивается наличие в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования.

4.9. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов коррупциогенных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация.

4.10. Анализ юридической техники при проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов проводить не требуется.

4.11. Результатом проведения экспертизы является заключение, которое готовится ответственным исполнителем и содержит выводы, оформленные по результатам проведения экспертизы.

5. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы муниципальных нормативных актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края»

5.1. По результатам проведения экспертизы проекта муниципального правового акта оформляется заключение по форме, согласно Приложения № 1 к настоящему Стандарту, и в котором указывается:

- наименование проекта муниципального правового акта, по которому проводится экспертиза;
- правовые основания проведения экспертизы проекта муниципального правового акта и подготовки заключения;
- краткая характеристика изменений, предлагаемых проектом муниципального правового акта;
- замечания к проекту муниципального правового акта в целом и (или) к его нормам;

- выводы по обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;
- предложения (рекомендации) по устранению недостатков (ошибок) по проекту муниципального правового акта в целом и (или) к его нормам;
- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта муниципального правового акта, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта муниципального правового акта; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.);
- резолютивная часть (выводы).

5.2. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Пермского края они должны быть отражены в заключении (с указанием нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

5.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

5.4. Выводы отражают позицию КСП округа по существу рассматриваемого проекта муниципального правового акта (например: считает возможным принять проект муниципального правового акта, считает возможным принять проект муниципального правового акта с учетом изложенного мнения, предлагает проект муниципального правового акта направить на доработку, предлагает проект муниципального правового акта отклонить, предлагает проект муниципального правового акта рассмотреть с учетом изложенного мнения).

5.5. Заключение представляет собой документ КСП округа, отражающий практический и документальный результат экспертизы проекта муниципального правового акта. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

5.6. Заключение подписывается председателем КСП округа.

5.7. Заключение направляется ответственному исполнителю проекта муниципального правового акта, представившему его в КСП округа для проведения экспертизы.

Приложение № 1

к Стандарту «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края», утвержденный Приказом от 29.06.2020 г. № 13



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел. 3-64-92, 3-32-71

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект

_____ (название проекта нормативного правового акта)

«__» _____ 20__ г.

№ _____

На основании пункта 8.1. Положения «О Контрольно-счетной палате Верещагинского городского округа Пермского края», утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28.11.2019 года № 9/58, Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее - КСП Верещагинского городского округа) проведена финансово-экономическая экспертиза _____ (указывается наименование проекта нормативного правового акта).

При проведении финансово-экономической экспертизы представленного проекта КСП Верещагинского городского округа были использованы следующие документы:

Примечание: указывается перечень использованных при финансово-экономической экспертизе нормативных правовых актов.

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы представленного проекта _____ (указывается вид проекта нормативного правового акта) установлено:

Проектом предлагается утвердить:

_____ (кратко излагается суть проекта)

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее - ФЭО) (при наличии) :

Замечания финансово-экономического характера (при наличии):

(приводится оценка содержания ФЭО)

(приводятся обоснованные замечания)

Замечания правового, редакционного, иного характера (при наличии):

(приводятся обоснованные замечания)

Вывод:

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края считает возможным принять проект (указывается наименование проекта).

Или (при наличии устраненных замечаний и предложений)

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края считает возможным принять проект (указывается наименование проекта) с учетом изложенного мнения.

Или (при наличии неустраняемых замечаний и предложений)

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края предлагает проект (указывается наименование проекта) направить на доработку.

Или

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края предлагает проект (указывается наименование проекта) отклонить.

Или

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края предлагает проект (указывается наименование проекта) рассмотреть с учетом изложенного мнения.

Председатель

(подпись)

(расшифровка подписи)

Исполнитель (телефон, должность, Ф.И.О.)