

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗЮКАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**ВЕРЕЩАГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**01.11.2016 № 170**

**Об основных направлениях**

**налоговой и бюджетной политики**

**в МО «Зюкайское сельское поселение»**

**на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Зюкайское сельское поселение», утвержденного решением Совета Депутатов муниципального образования «Зюкайское сельское поселение» от 25.10.2012г. № 79/303, руководствуясь Уставом МО «Зюкайское сельское поселение»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики в МО «Зюкайское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы согласно приложения 1.

2. Утвердить основные направления налоговой политики МО «Зюкайское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы согласно приложения 2.

2. Настоящее постановление опубликовать в печатном средстве массовой информации в «Официальный бюллетень органов местного самоуправления Зюкайского сельского поселения» и разместить на официальном сайте Зюкайского сельского поселения в сети Интернет [www.veradm.ru](http://www.veradm.ru/).

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на советника главы администрации по вопросам экономики и финансов Соболевскую Н.С.

Глава сельского поселения-

глава администрации

«МО Зюкайское сельское поселение» В.В.Селиванов

Приложение 1

к постановлению

от 01.11.2016 № 170

**Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы в МО «Зюкайское сельское поселение»**

1. **Общие положения**

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г., проекта Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Прогнозом социально-экономического развития МО «Верещагинский муниципальный район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы муниципальных программ МО «Зюкайское сельское поселение».

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачей основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов бюджета поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

1. Условия реализации бюджетной политики в МО «Зюкайское сельское поселение» в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годы

При формировании проекта бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2017 и 2018 годов параметры бюджета планового периода пересмотрены и приведены в соответствие со сложившимися экономическими условиями.

В соответствии с принятыми мерами по адаптации бюджета к изменениям в экономике формирование бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в условиях сохранения основных параметров бюджета поселения МО «Зюкайское сельское поселение» не ниже уровня текущего года.

С учетом текущих экономических рисков в плановом периоде сохранится необходимость проведения ответственной бюджетной политики: концентрации ресурсов на наиболее важных направлениях, оптимизации и повышения эффективности расходов бюджетапосления, исполнения в полном объеме социальных обязательств, соблюдения финансовой дисциплины.

Таким образом, решение задач социально-экономического развития муниципального образования будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики, направленной на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

В связи с последовательным замедлением экономического спада, сохранением общей макроэкономической стабильности при формировании бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов применен консервативный сценарий социально-экономического развития МО «Зюкайское сельское поселение».

Показатели прогноза социально-экономического развития МО «Зюкайское сельское поселение», используемые при составлении проекта бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Основные параметры прогноза социально-экономического развития бюджета поселения на 2017-2019 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измер. | 2016 год оценка | ПРОГНОЗ |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Консер. вариант | Базовый вариант | Целевой вариант | Консер. вариант | Базовый вариант | Целевой вариант | Консер. вариант | Базовый вариант | Целевой вариант |
|
| Рост номинальной заработной платы | % | 109,2 | 100,0 | 105,3 | 106,1 | 106,6 | 107,3 | 108,6 | 106,70 | 108,50 | 110,70 |
| \*Индекс потребительских цен | % | 107,6 | 107,3 | 107,3 | 107,3 | 107,6 | 107,6 | 107,6 | 106,7 | 106,7 | 106,7 |
| в том числе на платные услуги | % | 110,1 | 108,5 | 108,5 | 108,5 | 108,1 | 108,1 | 108,1 | 106,4 | 106,4 | 106,4 |
| на оплату тепловой энергии | % | 104,7 | 104,1 | 103,5 | 103,5 | 104,1 | 103,9 | 103,9 | 103,8 | 103,7 | 103,7 |
| на оплату электроэнергии | % | 107,6 | 107,2 | 107,0 | 107,0 | 105,9 | 105,3 | 105,3 | 105,7 | 105,1 | 105,1 |
|  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |
|  |

Согласно сценарным условиям социально-экономического развития индекс потребительских цен (уровень инфляции) в 2016 году оценивается на уровне 107,6%, что на 2,2% ниже уровня инфляции, прогнозируемого в 2015 году на 2016 год (109,8%).

Основными положениями бюджетной политики МО «Зюкайское сельское поселение» являются:

Формирование среднесрочного бюджета поселения в программном формате с отражением в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений.

Формирование максимально достижимого прогноза по доходам бюджета Мо «Зюкайское сельское поселение».

Формирование бездефицитного бюджета поселения.

Обеспечение преемственности бюджетной политики в части утвержденных в текущем финансовом году в решении о бюджете поселения бюджетных ассигнований.

Гарантированное исполнение действующих расходных обязательств и сохранение дополнительно принятых социальных обязательств.

Привлечение в бюджет поселения средств из федерального бюджета и бюджета Пермского края в качестве дополнительных ресурсов для финансового обеспечения полномочий сельского поселения.

Увеличение объема бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение капитальных вложений в объекты муниципальной собственности МО «Зюкайское сельское поселение», по отношению к уровню текущего года.

Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета поселения:

Стабильность налоговой политики МО «Зюкайское сельское поселение» в отношении налоговых ставок и налоговых льгот.

Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов и снижение задолженности:

адресная работа с налогоплательщиками;

взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы №3 по Пермскому краю в мероприятиях по обеспечению погашения налогоплательщиками задолженности по налогам в бюджет поселения, повышению налоговой культуры налогоплательщиков.

Максимально эффективное использование и управление имущественным и земельным ресурсом в условиях объективного снижения неналоговых поступлений в бюджет поселения:

реализация непрофильного имущества, не востребованного для выполнения полномочий муниципального образования;

вовлечение земельных участков в платное пользование;

сокращение задолженности по администрируемым неналоговым платежам.

Сокращение недоимки по неналоговым доходам.

В 2017-2019 годах будет продолжена реализация мероприятий по взысканию задолженности в досудебном и судебном порядке.

Взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов планируется путем проведения рабочих встреч, совещаний, осуществления регулярных (систематических) сверок о состоянии исполнительного производства.

Основные направления бюджетной политики к формированию расходов бюджета МО «Зюкайское сельское поселение»

финансовое обеспечение действующих расходных обязательств МО «Зюкайское сельское поселение» с учетом целей и задач деятельности органов местного самоуправления поселения;

планирование расходов на оказание муниципальных услуг с учетом:

сформированных ведомственных перечней муниципальных услуг в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти,

утверждения методик расчета и размера нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание муниципального имущества на основе общих требований, установленных федеральными органами исполнительной власти,

применения в качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на второй год планового периода ассигнований, утвержденных в действующем бюджете поселения.

Улучшение качества предоставления муниципальных услуг путем их приобретения на конкурентном рынке, развития механизмов концессии.

Финансовое обеспечение инвестиционных объектов, начатых в предыдущем бюджетном цикле.

Финансовое обеспечение задач, установленных в Указах Президента, по компетенции органов местного самоуправления.

Повышение эффективности системы закупок для обеспечения муниципальных нужд:

нормирование в сфере закупок путем установления требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов;

планирование муниципальных закупок с учетом формирования планов закупок товаров, работ, услуг на очередной финансовый год и плановый период;

приоритет конкурентных процедур при осуществлении закупок.

Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса в МО «Зюкайское сельское поселение».

Политика в области муниципального долга - сохранение бездефицитного бюджета МО «Зюкайское сельское поселении» в 2017-2019 годах.

Приложение 2

от 01.11.2016 № 170

**Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы в МО «Зюкайское сельское поселение»**

I. Основные изменения законодательства о налогах и сборах,

принятые на федеральном и региональном уровне, изменения

нормативных правовых МО «Зюкайское сельское поселение», оказывающие влияние

на изменение объемов поступлений налоговых доходов бюджета

поселения в 2017-2019 годах

1.1. Налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ).

НДФЛ прогнозируется в соответствии с базовым сценарием прогноза социально-экономического развития МО «Зюкайское сельское поселение», согласно которому темп роста фонда заработной платы работников крупных и средних предприятий по отношению к соответствующему предыдущему году составил:

на 2017 год – 100,0 %;

на 2018 год – 106,6 %;

на 2019 год – 106,7 %.

В 2016 году сохранилась тенденция увеличения сумм возвратов НДФЛ плательщикам, которые реализуют право на получение налоговых вычетов.

С 1 января 2016 г. Федеральным законом от 6 апреля 2015 г. N 85-ФЗ "О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)" предусмотрено право налогоплательщиков на получение социальных налоговых вычетов до окончания налогового периода (календарного года) у работодателей при условии подтверждения такого права налоговым органом, что исключит необходимость заполнения налогоплательщиком налоговой декларации по НДФЛ. Упрощение порядка получения указанных налоговых вычетов и предоставление права его получения до окончания календарного года может привести к увеличению объема возвратов НДФЛ.

Федеральным законом от 23 ноября 2015 г. N 317-ФЗ "О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" предусмотрено увеличение стандартных налоговых вычетов и предельного размера дохода, по достижении которого налоговый вычет не предоставляется, с 280,0 тыс. руб. до 350,0 тыс. руб.

Согласно статье 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1200 руб. в месяц с учетом индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Законом Пермского края от 7 сентября 2016 г. N 693-ПК "Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края" указанный коэффициент на 2017 год установлен в размере 1,785 (сохранен на уровне 2016 года).

1.2. Налог на имущество физических лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 4 октября 2014 г. N 284-ФЗ "О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации "О налогах на имущество физических лиц" (далее - Федеральный закон N 284-ФЗ) с 1 января 2015 года НК РФ дополнен главой 32 "Налог на имущество физических лиц" с одновременной отменой Закона Российской Федерации от 9 декабря 1991 г. N 2003-1 "О налогах на имущество физических лиц".

Согласно изменениям, внесенным в НК РФ Федеральным законом N 284-ФЗ, налог на имущество физических лиц вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Законодательный орган субъекта Российской Федерации должен до 1 января 2020 г. установить единую дату начала применения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В настоящее время закон Пермского края об установлении единой даты начала применения на территории Пермского края порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения не принят.

В связи с этим в 2017-2019 годах налог на имущество физических лиц за 2016-2018 годы будет рассчитываться исходя из инвентаризационной стоимости имущества с учетом коэффициента-дефлятора, устанавливаемого ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации.

1.3. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

Поступления акцизов зависят от налоговых ставок, установленных в НК РФ на соответствующий период, и от нормативов зачисления, установленных законодательством федерального и регионального уровня.

Согласно проекту Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках "налогового маневра" в нефтегазовой отрасли планируется увеличить размер налоговых ставок по отдельным видам подакцизных товаров на 2017 год до уровня ставок 2016 года с последующим их увеличением в 2018-2019 годах.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по поселению, принимаемая в расчет дифференцированных нормативов зачисления акцизов в бюджеты территорий Пермского края, по состоянию на 1 января 2016 г. составляет 66 км.

1.4. Земельный налог.

Прогнозирование поступлений по земельному налогу осуществлялось с учетом оспаривания физическими и юридическими лицами результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, действующей при Управлении Росреестра по Пермскому краю.

В целях совершенствования процедур определения кадастровой стоимости Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" предусмотрено создание субъектом Российской Федерации бюджетного учреждения, которое будет наделено полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости. Данный подход позволит повысить ответственность, обеспечить прозрачность проведения процедур определения кадастровой стоимости и сопровождение ее результатов. Указанный Закон вступает в силу с 1 января 2017 г. и устанавливает переходный период применения его норм до 1 января 2020 г.

1.5. Специальные режимы налогообложения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 2 июня 2016 г. N 178-ФЗ "О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности продлено до 1 января 2021 года.

1.6. Транспортный налог.

Согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 г. N 249-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - Закон N 249-ФЗ) в целях снижения финансовой нагрузки на налогоплательщиков транспортного налога от уплаты транспортного налога освобождаются юридические и физические лица в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Законом N 249-ФЗ предусмотрено, что сумма налога, исчисленная организациями по итогам налогового периода в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, уменьшается на сумму платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, уплаченной в отношении этого транспортного средства налогоплательщиком в данном налоговом периоде.

Также освобождаются от налогообложения физические лица в отношении каждого транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре транспортных средств системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, если сумма уплаченной платы в налоговом периоде превышает или равна сумме исчисленного налога по итогам отчетного налогового периода в отношении транспортного средства.

Налоговая льгота для физических лиц применяется за налоговый период начиная с 1 января 2015 г. и будет действовать до 31 декабря 2018 г.

II. Сокращение задолженности по налоговым доходам бюджета

МО «Зюкайское сельское поселение»

В целях снижения задолженности по налоговым платежам продолжат функционирование комиссии по укреплению платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по расчетам с бюджетом МО «Зюкайское сельское поселение», созданные в администрации МО «Зюкайское сельское поселение», а также комиссии в Управлении Федеральной налоговой службы №3 по Пермскому краю.

В целях совершенствования налогового администрирования в 2017-2019 годах на федеральном уровне планируется:

увеличение размера пени за нарушение установленных законодательством о налогах и сборах сроков уплаты налогов с 1/300 до 1/180 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;

внесение изменений в НК РФ, не предполагающих увязку исполнения обязанности по уплате налога и характеристик лица, осуществляющего уплату таких платежей. Указанными изменениями планируется установить возможность уплаты налогов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации за плательщика третьими лицами.

Ожидается, что данные меры позволят повысить платежную дисциплину и снизить задолженность по обязательным платежам.