

**Муниципальная программа  
«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»**

Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» (далее - МП) утверждена постановлением администрации Верецагинского городского округа от 07.02.2020 года № 254-01-01-147 (в редакции от 24.03.2020 г. № 254-01-01-482).

Цель МП - повышение уровня безопасности населения и территории Верецагинского городского округа.

В результате реализации МП ожидается:

- снижение количества правонарушений в общественных местах за счет работающих камер наружного видеонаблюдения (установка камер);
- увеличение количества зарегистрированных добровольных народных дружинников;
- увеличение количества мероприятий на территории округа с участием членов ДНД мероприятий в год;
- проведение мероприятий по информированию населения (опубликование статей в СМИ);
- проведение профилактических мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;
- уменьшение количества погибших/травмированных в результате пожаров в жилом секторе;
- недопущение увеличения уровня смертности на водных 2 объектах;
- снижение уровня распространенности наркологических заболеваний (на 100 тыс. населения);
- увеличение охвата населения группы риска скрининговым исследованием на ВИЧ-инфекцию;
- увеличение охвата антиретровирусной терапией ВИЧинфицированных граждан (от стоящих, на диспансерном учете);
- увеличение доли несовершеннолетних, вовлеченных в мероприятия по профилактике употребления ПАВ (от общего числа несовершеннолетних от 7 до 18 лет);
- приведение в нормативное состояние защитных сооружений гражданской обороны (ПРУ);
- соблюдение временного норматива оповещения, сбора и прибытия оперативных групп на место чрезвычайной ситуации, оповещение КЧС и ОПБ - 40 мин.;
- выполнение норматива по времени на оповещение населения Верецагинского городского округа;

-подготовка руководящего состава и должностных лиц по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и террористических акций;

-увеличение доли неработающего населения (пенсионеры, учащиеся, дошкольники, инвалиды), вовлеченного в процесс подготовки по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и террористических акций.

Достижение целей и задач МП характеризуется 72 показателями конечного результата, из них 34 показателя конечного результата не имеют финансового ресурса, 1 конечный показатель результата имеет только наименование.

### **Финансирование МП**

Объемы финансирования МП представлены следующими показателями:

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Уточненный бюджет (в ред. решения Думы ВГО от 29.10.2020 № 26/260)			Предусмотрено в проекте бюджета			Изменение финансирования МП к уточненному бюджету	
2020 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год
10 054,1	4 301,4	4 301,1	2 997,3	1 480,3	1 480,3	-1 304,1	-2 820,8

Анализ динамики расходов МП «Обеспечение безопасности» показывает *снижение* в 2021 году финансирования на 1 304,1 тыс. рублей в сравнении с утвержденным объемом финансирования:

➤ за счет *снижения* объемов финансирования на:

-подпрограмму «Функционирование систем гражданской обороны в разрезе защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в размере 1 435,4 тыс. рублей (*снижение* за счет обеспечения деятельности ЕДДС городского округа в размере 1 488,4 тыс. рублей и *увеличения* за расходов на проведение обучения руководящего состава муниципального звена по ГО и ЧС в размере 50,0 тыс. рублей, приобретение наглядной литературы для распространения ее среди населения в размере 3,0 тыс. рублей);

-подпрограмму «Ликвидация природных очагов заболеваний» в размере 436,1 тыс. рублей (*снижение* за счет организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в размере 516,5 тыс. рублей, администрирования государственных полномочий в размере 36,2 тыс. рублей и *увеличения* расходов на акарицидную обработку мест массового пребывания и скопления людей в размере 116,6 тыс. рублей,).

➤ за счет *увеличения* объемов финансирования на:

-подпрограмму «Пожарная безопасность» в размере 153,6 тыс. рублей (*снижение* за счет содержания муниципальной пожарной охраны в размере 857,1 тыс. рублей и *увеличения* расходов на ремонт (устройство) и содержание источников противопожарного водоснабжения (пирсов и пожарных водоемов, пожарных емкостей) и подъездных путей к ним в размере 613,7 тыс. рублей, содержание и ремонт гидрантов в размере 250,0

тыс. рублей, устройство минерализованных полос в населенных пунктах в размере 100,0 тыс. рублей, приобретение наглядной агитации в размере 47,0 тыс. рублей);

-подпрограмму «Профилактика правонарушений» в размере 341,8 тыс. рублей (увеличение расходов на выплату материального стимулирования народным дружинникам за участие в охране общественного порядка в размере 81,8 тыс. рублей, расходов по основному мероприятию «Профилактика правонарушений на улице и общественных местах» в размере 65,0 тыс. рублей, расходов по основному мероприятию «Улучшение работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и общественных местах, среди несовершеннолетних» в размере 195,0 тыс. рублей);

-на подпрограмму «Повышение защищенности и совершенствование системы безопасности людей на водных объектах» в размере 37,0 тыс. рублей;

-на подпрограмму «Профилактика наркомании, ВИЧ-инфекции и формирование ЗОЖ» в размере 35,0 тыс. рублей.

На реализацию данной программы в проекте бюджета на 2021 - 2023 годы предусмотрено 5 957,9 тыс. рублей, в т.ч. в 2021 году - 2 997,3 тыс. рублей (из них средства местного бюджета - 1 536,7 тыс. рублей), в 2022 году - 1 480,3 тыс. рублей (из них средства местного бюджета - 19,7 тыс. рублей), в 2023 году - 1 480,3 тыс. рублей (из них средства местного бюджета - 19,7 тыс. рублей).

В структуре расходов проекта бюджета расходы по данной программе составляют на 2021 год - 0,2 % от общего объема расходов, на 2022 - 2023 годы - 0,1 %. По средствам местного бюджета процент обеспеченности в рамках данной программы составляет на 2021 год - 21,6 %, на 2022 - 2023 годы - 100,0 %, в т.ч. по мероприятиям:

Таблица № 2 (тыс. рублей)

№	Наименование мероприятий	Уточненный бюджет (в ред. решения Думы ВГО от 29.10.2020 № 26/260)	Предусмотрено в проекте бюджета			
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
1.	Проведение обучения руководящего состава муниципального звена по ГО и ЧС	80,0	50,0	-	-	
	Установка электрических сирен (речевых оповещателей) в населенных пунктах городского округа в районе расположения учебных учреждений школьного и дошкольного образования	193,1	-	-	-	
	Приобретение наглядной литературы	5,0	3,0	-	-	

для распространения ее среди населения с целью проведения профилактической и информационно-пропагандистской работы				
Содержание защитных сооружений (укрытий) по гражданской обороне	100,0	-	-	-
Основной мероприятие» Развитие и функционирование ЕДДС как органа повседневного управления функциональной и территориальной подсистемы РСЧС»	1 533,7	-	-	-
Обслуживание прямых каналов связи с диспетчерскими службами экстренного реагирования и социально-значимыми объектами городского округа с круглосуточным пребыванием людей	4,7	4,7	-	-
Оборудование стендов с наглядной агитацией на водоемах городского округа	32,0	32,0	-	-
Опубликование статей по обеспечению безопасности и профилактике несчастных случаев, правил поведения населения на водных объектах в СМИ и изготовление печатной продукции для ознакомления купающихся	5,0	5,0	-	-
Ремонт (устройство) и содержание источников противопожарного водоснабжения (пирсов и пожарных водоемов, пожарных емкостей) и подъездных путей к ним	2 750,0	613,7	-	-
Содержание и ремонт гидрантов, установка дополнительных гидрантов в населенных пунктах городского округа	250,0	250,0	-	-
Устройство минерализованных полос в населенных пунктах городского округа, примыкающих к лесным массивам, с учетом противопожарных разрывов	200,0	100,0	-	-
Содержание муниципальной пожарной охраны	857,1	-	-	-
Приобретение пожарных извещателей (извещатели дымовые)	99,9	-	-	-
Приобретение наглядной агитации на противопожарную тематику	50,0	47,0	-	-
Акарицидная обработка мест массового пребывания и скопления людей	107,4	116,6	-	-
Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	1 813,6	1 297,1	1 297,1	1 297,1
Администрирование государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с	88,1	51,9	51,9	51,9

	животными без владельцев				
	Паспортизация антитеррористической защищенности объектов социальной и транспортной инфраструктуры	300,0	-	-	-
	Выплата материального стимулирования народным дружинникам за участие в охране общественного порядка	49,5	131,3	131,3	131,3
	Изготовление и размещение информационно-просветительских материалов по профилактике правонарушений	15,0	15,0	-	-
	Изготовление информационных табличек в целях предотвращения правонарушений	50,0	50,0	-	-
	Проведение ежегодной родительской конференции	15,0	15,0	-	-
	Акция «Поезд безопасности»	10,0	10,0	-	-
	Проведение и участие в конкурсах, направленных на профилактику и предупреждение дорожно-транспортных происшествий	30,0	30,0	-	-
	Приобретение молекулярных биосенсоров (тест полоски) с целью проведения тестирования учащихся образовательных организаций и задержанных сотрудниками полиции лиц, подозреваемых в употреблении ПАВ	20,0	20,0	-	-
	Проведение спартакиады среди несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН и КДНиЗП, участие в краевых мероприятиях	50,0	50,0	-	-
	Временное трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН, КДНиЗП, в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	70,0	70,0	-	-
	Реализация мероприятий по профилактике безопасности дорожного движения	1 240,0	-	-	-
	Изготовление печатных информационно-пропагандистских материалов и средств наглядной агитации антинаркотической направленности	15,0	15,0	-	-
	Проведение профилактических мероприятий среди населения, в том числе граждан «группы риска», об опасности алкоголизма, наркомании, ВИЧ-инфекции, проведение добровольного тестирования на ВИЧ-инфекцию	20,0	20,0	-	-
	<b>Итого:</b>	<b>10 054,1</b>	<b>2 997,3</b>	<b>1 480,3</b>	<b>1 480,3</b>

*Справочно: по данным АЦК-финансы по состоянию на 25.11.2020 исполнение по данной программе составило 62,1% от уточненного бюджета.*

**Проверка обоснованности объемов и источников финансирования программных мероприятий, в том числе проверка расчетов объемов финансирования программных мероприятий на соответствие Методике УФ**

*Таблица № 3*

<b>№</b>	<b>Наименование мероприятий, предусмотренных проектом бюджета</b>	<b>Обоснование объемов финансирования</b>	<b>Соответствие или не соответствие Методике УФ</b>
1.	Проведение обучения руководящего состава муниципального звена по ГО и ЧС	Расчет осуществлен исходя из количества специалистов, подлежащих обучению и стоимости за обучение на одного специалиста	<b>Не соответствует</b> подпунктам 3.4.3. и 2.5.1.6. Методики УФ*
2.	Приобретение наглядной литературы для распространения ее среди населения с целью проведения профилактической и информационно-пропагандистской работы	Расчет осуществлен исходя из количества печатной продукции и стоимости ее изготовления. Дата примененной в расчете цены за единицу продукции приведена в муниципальном контракте № 31/20 от 13.03.2020	<b>Соответствует</b> подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
3.	Обслуживание прямых каналов связи с диспетчерскими службами экстренного реагирования и социально-значимыми объектами городского округа с круглосуточным пребыванием людей	Расчет осуществлен на основании утвержденных показателей базисного периода и дополнительно данных ФЭО к МП	<b>Соответствует</b> подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
4.	Оборудование стендов с наглядной агитацией на водоемах городского округа	Расчет осуществлен на основании утвержденных показателей базисного периода и дополнительно данных ФЭО к МП	<b>Соответствует</b> подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
5.	Опубликование статей по обеспечению безопасности и профилактике несчастных случаев, правил поведения населения на водных объектах в СМИ и изготовление печатной продукции для ознакомления купающихся	Расчет осуществлен на основании утвержденных показателей базисного периода и дополнительно данных ФЭО к МП	<b>Соответствует</b> подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
6.	Ремонт (устройство) и содержание источников противопожарного водоснабжения (пирсов и пожарных водоемов,	Расчет произведен на основании ФЭО к МП	<b>Соответствует</b> подпункту 2.5.1.6. Методики УФ*

	пожарных емкостей) и подъездных путей к ним		
7.	Содержание и ремонт гидрантов, установка дополнительных гидрантов в населенных пунктах городского округа	-Локальный сметный расчет по стоимости единицы выполнения работ в ценах III квартала 2020 г. с учетом объемов выполняемых работ по установке пожарного гидранта с установкой водопроводного колодца в сумме 108,4 тыс. рублей; -Локальный сметный расчет исходя из стоимости единицы выполнения работ в ценах III квартала 2020 г. с учетом объемов выполняемых работ по установке пожарного в сумме 56,8 тыс. рублей*	Соответствует подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
8.	Устройство минерализованных полос в населенных пунктах городского округа, примыкающих к лесным массивам, с учетом противопожарных разрывов	-Локальный сметный расчет по стоимости единицы выполнения работ в ценах II квартала 2020 г. с учетом НДС 3,4 тыс. рублей и объемов выполняемых работ за 1 км полосы при ширине разрывов 6 м; -ФЭО к МП с расчетам на 26 км территории опашки и стоимости за единицу работы 4,1 тыс. рублей.*	Соответствует подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
9.	Приобретение наглядной агитации на противопожарную тематику	Расчет осуществлен исходя из количества печатной продукции и стоимости ее изготовления. Дата примененной в расчете цены за единицу продукции приведена в муниципальном контракте № 31/20 от 13.03.2020	Соответствует подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
10.	Акарицидная обработка мест массового пребывания и скопления людей	Расчет осуществлен на основании одного коммерческого предложения, исходя из расчета ориентировочной стоимости за единицу работы в ценах 2020 года (9,4 тыс. рублей) с учетом площади обрабатываемой территории (14 территорий)	Соответствует подпункту 2.5.1.6. Методики УФ *
11.	Изготовление и размещение информационно-просветительских материалов по профилактике правонарушений	Расчет осуществлен исходя из количества печатной продукции и стоимости ее изготовления. Дата примененной в расчете цены за единицу продукции приведена в муниципальном контракте № 31/20 от 13.03.2020	Соответствует подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
12.	Изготовление информационных табличек в целях предотвращения правонарушений	Расчет осуществлен на основании утвержденных показателей базисного периода и дополнительно данных ФЭО к МП	Соответствует подпункту 2.5.1.6. Методики УФ

13.	Проведение ежегодной родительской конференции	Расчет осуществлен на основании утвержденных показателей базисного периода и дополнительно данных ФЭО к МП	Соответствует подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
14.	Акция «Поезд безопасности»	Расчет осуществлен на основании утвержденных показателей базисного периода и дополнительно данных ФЭО к МП	Соответствует подпункту 2.5.1.6. Методики УФ
15.	Проведение и участие в конкурсах, направленных на профилактику и предупреждение дорожно-транспортных происшествий	Расчет произведен на основании ФЭО к МП	Не соответствует подпунктам 3.4.3. и 2.5.1.3. Методики УФ*
19.	Приобретение молекулярных биосенсоров (тест полоски) с целью проведения тестирования учащихся образовательных организаций и задержанных сотрудниками полиции лиц, подозреваемых в употреблении ПАВ		
20.	Проведение спартакиады среди несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН и КДНиЗП, участие в краевых мероприятиях		
21.	Временное трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН, КДНиЗП, в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время		
22.	Изготовление печатных информационно-пропагандистских материалов и средств наглядной агитации антинаркотической направленности		

23.	Проведение профилактических мероприятий среди населения, в том числе граждан «группы риска», об опасности алкоголизма, наркомании, ВИЧ-инфекции, проведение добровольного тестирования на ВИЧ-инфекцию	
-----	--	--

**\*Прочие нарушения и недостатки:**

1. По пункту 1 Таблицы № 3: примененный метод расчета объемов финансирования **отсутствует** в Методике.

2. По пункту 8 Таблицы № 3: при сравнении ФЭО к МП и подтверждающих документов *выявлено расхождение* в стоимости работ. В локальном сметном расчете указана стоимость *3 422,40* рублей, а в ФЭО к МП *4 202,00* рублей.

В 2020 году данные работы были проведены по муниципальному контракту № МК-69/20 от 24.04.2020 по стоимости *3 714,82* рублей в объеме выполняемых работ *26,65* км при ширине минерализационной полосы *0,6* м и по муниципальному контракту № МК-170/20 от 30.09.2020 по стоимости *3 575,31* рублей в объеме выполняемых работ *26,65* км при ширине минерализационной полосы *0,6* м.

При анализе указанных данных выявлено *4* различных размера стоимости при одном объеме работ на устройство минерализационных полос.

3. По пунктам 15-23 Таблицы № 3: по данным проекта бюджета расходы планируются по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим делегациям» и в соответствии с подпунктом 2.5.1.3. Методики УФ при исчислении объема субсидий бюджетным учреждениям на иные цели следовало применить постановление от 27.01.2020 № 254-01-01-66 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели...» (в редакции от 05.06.2020 № 254-01-01-822) фактически в ФЭО к МП осуществлены расчеты на приобретение товара (сувенирной продукции, тест-полосок и т.д.) в количестве и цене без предоставления подтверждающих документов.

Дополнительно следует отметить, что в проекте бюджета округа на 2021 год предусмотрены расходы по мероприятию **«Временное трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН, КДНиЗП в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»** - в сумме **70,0 тыс. рублей** (ГРБС «Администрация Верещагинского городского округа Пермского края»).

Согласно статьи 16 Федерального Закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Закона

Российской Федерации от 19.04.1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», данные расходы **не могут являться расходами по решению вопросов местного значения городского округа.**

В соответствии с частью 3 статьи 136 БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Согласно пункта 5 статьи 86 БК РФ, органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

**Таким образом, правовые основания для включения данных расходов в муниципальную программу отсутствуют.**

#### **Выводы:**

1. По результатам экспертизы МП «Обеспечение безопасности» КСП Верещагинского округа:

1.1. Отсутствуют правовые основания для включения в МП «Обеспечение безопасности» расходы по мероприятию «Временное трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН, КДНиЗП в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время».

#### **Предложения:**

1. Исключить из МП «Обеспечение безопасности» и проекта бюджета расходы по мероприятию «Временное трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН, КДНиЗП в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» в сумме 70,0 тыс. рублей.