



АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРЕЩАГИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

24.01.2020

№ 254-01-01-46

О муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами»

В целях обеспечения эффективности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Верещагинского городского округа, утвержденным постановлением администрации Верещагинского муниципального района от 01 октября 2019 года № 254-01-01-1208, руководствуясь Уставом муниципального образования Верещагинский городской округ Пермского края, администрация Верещагинского городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами».
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в районной газете «Заря» и распространяется на правоотношения с 1 января 2020 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края Колчанову С.Н.

Глава городского округа –
глава администрации Верещагинского
городского округа Пермского края



С.В.Кондратьев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Верещагинского городского округа
от 24.01.2020 № 254-01-01-46

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Управление муниципальными финансами»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами
Главный администратор муниципальной программы	Управление финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края (далее – Управление финансов)
Администраторы муниципальной программы	Не предусмотрены
Срок реализации муниципальной программы	2020-2025 годы
Цели муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Верещагинского городского округа Пермского края, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами
Подпрограммы	Подпрограмма 1 «Организация и совершенствование бюджетного процесса, управление муниципальным долгом» (далее - подпрограмма 1) Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы» (далее - подпрограмма 2).
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	Качественная организация бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края, обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства. Сбалансированность бюджета Верещагинского городского округа Пермского края. Реалистичность прогноза налоговых и неналоговых доходов. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов Верещагинского городского округа Пермского края. Обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности бюджета Верещагинского городского округа Пермского края.

<p>Объемы и источники финансирования муниципальной программы по годам ее реализации в разрезе подпрограмм</p>	<p>Общий объем финансирования муниципальной программы на 2020-2025 годы составляет 77 329,8 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета - 76 841,4 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 488,4 тыс. руб. 2020 год – 12 668,8 тыс. руб., в том числе: подпрограмма 1 – 1 736,6 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 1 736,6 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 0,0 тыс. руб.; подпрограмма 2 – 10 932,2 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 10 850,8 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 81,4 тыс. руб. 2021 год – 12 932,2 тыс. руб., в том числе: подпрограмма 1 – 2 000,0 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 2 000,0 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 0,0 тыс. руб.; подпрограмма 2 – 10 932,2 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 10 850,8 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 81,4 тыс. руб. 2022 год – 12 932,2 тыс. руб., в том числе: подпрограмма 1 – 2 000,0 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 2 000,0 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 0,0 тыс. руб.; подпрограмма 2 – 10 932,2 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 10 850,8 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 81,4 тыс. руб. 2023 год – 12 932,2 тыс. руб., в том числе: подпрограмма 1 – 2 000,0 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 2 000,0 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 0,0 тыс. руб.; подпрограмма 2 – 10 932,2 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 10 850,8 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 81,4 тыс. руб. 2024 год – 12 932,2 тыс. руб., в том числе:</p>
---	---

	<p>подпрограмма 1 – 2 000,0 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 2 000,0 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 0,0 тыс. руб.;</p> <p>подпрограмма 2 – 10 932,2 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 10 850,8 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 81,4 тыс. руб.</p> <p>2025 год – 12 932,2 тыс. руб., в том числе: подпрограмма 1 – 2 000,0 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 2 000,0 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 0,0 тыс. руб.;</p> <p>подпрограмма 2 – 10 932,2 тыс. руб., в том числе: за счет местного бюджета 10 850,8 тыс. руб., за счет краевого бюджета – 81,4 тыс. руб.</p>
--	---

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Сферой реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» (далее - Программа) является управление муниципальными финансами и бюджетным процессом в Верещагинском городском округе Пермского края.

Повышение эффективности управления муниципальными финансами будет достигнуто в первую очередь, обеспечением сбалансированности бюджета Верещагинского городского округа Пермского края. Устойчивость и сбалансированность бюджета являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы.

За последние годы на территории Верещагинского городского округа Пермского края осуществлен целый комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются точность прогнозирования доходов бюджета муниципального образования, соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования.

В этих целях в Верещагинском городском округе Пермского края проводится работа по увеличению доходной базы бюджетов, формированию нормативно-правовой и организационной базы регулирования бюджетных отношений, в том числе в части формирования бюджета в соответствии с программно-целевыми принципами, автоматизации бюджетного процесса, ведению реестра расходных обязательств, исполнению бюджета по казначейской системе.

В целях повышения собираемости налогов, снижения размеров недоимки и пополнения доходной части бюджета при администрации округа создана рабочая

группа и разработаны направления совместных действий по обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в местные бюджеты и увеличению налоговой базы. Мероприятия реализуются совместно с представителями территориальных федеральных органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления и правоохранительных органов.

На заседаниях по рассмотрению итогов работы заслушивается информация о причинах возникновения недоимки в бюджет муниципального образования, рассматриваются планы мероприятий по обеспечению погашения недоимки.

Особую важность при оценке доходной части бюджета приобретают данные, которые могут быть предоставлены крупными налогоплательщиками Верещагинского городского округа Пермского края по фактическим и прогнозным данным о поступлении доходов в бюджет. С этой целью нарабатывается практика личного общения с налогоплательщиками, а также приглашение крупных налогоплательщиков на заседания Межведомственной комиссии по предотвращению социальной напряженности с целью выявления фактов нарушения трудового законодательства. Кроме того, работает Комиссия по обеспечению полного и своевременного поступления налогов и других обязательных платежей. Управлением финансов ежемесячно проводится мониторинг поступления доходов от крупных налогоплательщиков Верещагинского городского округа Пермского края.

Управление расходами является важной частью бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем его исполнения. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности и результативности муниципальных расходов.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений был принят программно-целевой принцип организации их деятельности.

Начиная с 2015 года органы местного самоуправления Верещагинского муниципального района осуществили переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода, который предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств.

Программно-целевой подход к решению поставленных задач позволил обеспечить четкую координацию и взаимодействие всех участников бюджетного процесса, а также комплексное и планомерное выполнение мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов.

Проведена серьезная работа по автоматизации бюджетного процесса, способствующая повышению точности бюджетной отчетности, а также повышению качества исполнения бюджетов муниципальных образований.

В 2018 году в целях повышения качества ведения бухгалтерского (бюджетного), кадрового, налогового, статистического учета, планирования финансово – хозяйственной деятельности и составления отчетности создано муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета и отчетности Верещагинского муниципального района». С 01 января 2019 года на централизованное ведение бюджетного (бухгалтерского), кадрового, налогового, статистического учета, планирование финансово – хозяйственной деятельности и составление отчетности переведены органы местного самоуправления Верещагинского муниципального района и поселений, а также функциональные (отраслевые) органы администрации Верещагинского муниципального района.

В 2019 году частично внедрен электронный документооборот при кассовом исполнении бюджетов муниципальных образований.

В последние годы большое внимание уделяется реализации принципов открытости и прозрачности при формировании и исполнении бюджета. На официальном сайте Администрации Верещагинского муниципального района размещается информация о муниципальных финансах: решение о бюджете, решения о внесении изменений в бюджет, информация об исполнении бюджета, муниципальные программы, а также сведения об их исполнении. В соответствии с законодательством проводятся публичные слушания по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования.

Управлением финансов организована работа по своевременному размещению информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем реализация бюджетной реформы выявила ряд проблем, требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию бюджетного процесса и повышению эффективности бюджетных расходов.

На сегодняшний день остается ряд существенных недостатков при формировании и исполнении бюджета, таких как:

- отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим;
- низкое качество представляемых главными распорядителями бюджетных средств материалов для формирования реестра расходных обязательств;
- недостаточно высокое качество управленческого менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, а как результат - несвоевременное и не в полном объеме освоение бюджетных средств;
- не анализируются и не представляются в публичном пространстве результаты использования бюджетных средств в разрезе запланированных мероприятий, введенных в строй объектов, решенных задач, достигнутых целей, что снижает интерес граждан к вопросам бюджета и не позволяет реализовать принцип подотчетности органов местного самоуправления.

Необходимость достижения целей социально-экономического развития городского округа Пермского края в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также по модернизации управления

муниципальными финансами городского округа.

В современных условиях повышение качества управления муниципальными финансами и повышение эффективности использования бюджетных средств, можно достигнуть, в том числе путем создания крупного, перспективного муниципального образования, обладающего достаточными ресурсами для развития.

В рамках, проводимых на территории Верещагинского городского округа Пермского края преобразований муниципальных образований с целью оптимизации территориальной структуры местного самоуправления будут решены следующие задачи:

преодоление диспропорции в уровне социально-экономического развития сельских территорий;

ограниченность источников собственных доходов поселений;

дефицит квалифицированных управленческих кадров;

зависимость бюджетов поселений от перечислений из вышестоящих бюджетов;

передача поселениями своих полномочий на уровень муниципального района.

Учитывая сложность и многоаспектность задач, которые необходимо решить в рамках нового этапа бюджетной реформы, очевидна необходимость реализации Программы.

2. Планируемые конечные результаты муниципальной программы

Ожидаемыми результатами реализации Программы является следующее:

Качественная организация бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края, обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства.

Сбалансированность бюджета Верещагинского городского округа Пермского края.

Реалистичность прогноза налоговых и неналоговых доходов

Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов Верещагинского городского округа Пермского края.

Обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности бюджета Верещагинского городского округа Пермского края.

3. Сроки и этапы реализации Программы

Программа рассчитана на период реализации с 2020 по 2025 годы. В ходе исполнения Программы возможна корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края.

Программа не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются на протяжении всего срока реализации Программы.

4. Перечень и краткое описание подпрограмм

Информация по финансовому обеспечению реализации подпрограмм представлена в приложении к Программе.

Подпрограмма «Организация и совершенствование бюджетного процесса, управление муниципальным долгом»

Запланированные в рамках данной подпрограммы мероприятия направлены на создание оптимальных условий для обеспечения устойчивости бюджета Верещагинского городского округа Пермского края.

В ходе реализации подпрограммы будут обеспечено решение следующих задач:
планирование и исполнение бюджета;
управление муниципальным долгом;
повышение открытости, прозрачности и доступности информации о муниципальных финансах.

Перечень мероприятий подпрограммы

Решение задачи «Планирование и исполнение бюджета» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

обеспечение своевременной актуализации правовой базы для формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

подготовка проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период соответствующего требованиям бюджетного законодательства и внесение на рассмотрение в представительный орган;

формирование доходной части бюджета с учетом реалистичной оценки показателей прогноза социально-экономического развития округа;

обеспечение выполнения утвержденного прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета;

осуществление мониторинга задолженности муниципальных учреждений округа по налоговым платежам в бюджеты всех уровней;

обеспечение планирования и исполнения бюджета в соответствии с приоритетными направлениями и целями, определенными стратегией развития округа;

финансовое обеспечение непредвиденных и чрезвычайных ситуаций за счет резервного фонда администрации округа;

осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

осуществление контрольных мероприятий за соблюдением субъектами контроля законодательства в сфере закупок;

организация исполнения бюджета и кассовое обслуживание органов местного самоуправления, муниципальных учреждений округа;

формирование бюджетной отчетности, повышение ее качества и

достоверности.

Решение задачи «Управление муниципальным долгом» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

планирование долговых обязательств, привлечение муниципальных заимствований и предоставление муниципальных гарантий;

соблюдение установленных бюджетным законодательством РФ ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Решение задачи «Повышение открытости, прозрачности и доступности информации о муниципальных финансах» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

размещение решения о бюджете на официальном сайте округа;

размещение основных параметров бюджета в формате "Бюджет для граждан" на официальном сайте округа.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы»

В ходе реализации подпрограммы будет обеспечено решение следующей задачи:

эффективная реализация полномочий и совершенствование правового, организационного, финансового механизмов функционирования в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом.

Перечень мероприятий Подпрограммы

Решение задачи «Эффективная реализация полномочий и совершенствование правового, организационного, финансового механизмов функционирования в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

обеспечение выполнения функций органами местного самоуправления;

обслуживание лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений органами местного самоуправления Пермского края;

повышение профессионального уровня специалистов управления финансов.

5. Характеристика муниципальной программы

Мероприятия Программы реализуются в рамках 2-х подпрограмм, которые обеспечивают решение задач и достижение цели Программы.

Сведения о планируемых значениях показателей Программы в разрезе подпрограмм с расшифровкой плановых значений по годам представлены в приложении к настоящей Программе.

6. Риски и меры по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы

Основными рисками при реализации Программы являются риски внутренние, которые относятся к сфере компетенции ответственного исполнителя реализации Программы и внешние, наступление или не наступление которых не зависит от действий ответственного исполнителя реализации Программы.

Внутренние риски могут являться следствием:

низкой исполнительской дисциплины ответственного исполнителя Программы, должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по реализации Программы;

несвоевременной разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий по реализации Программы;

недостаточной оперативности при корректировке плана реализации подпрограмм при наступлении внешних рисков реализации подпрограмм.

Внешние риски могут являться следствием:

принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;

принятия новых (внесение изменений в действующие) нормативных правовых актов федерального и краевого уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между региональным и местными бюджетами, также может привести к несбалансированности бюджета Верещагинского городского округа и, соответственно, к необходимости заимствования средств;

изменения федерального законодательства по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности, что может повлечь определенные сложности при составлении указанной отчетности учреждениями, осуществляющими централизованное ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и составление бухгалтерской (бюджетной) отчетности на территории Верещагинского городского округа Пермского края, соблюдении ими сроков ее представления.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

ежегодное уточнение финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, подпрограмм, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

привлечение внебюджетных источников финансирования;

повышение взаимодействия участников реализации Программы;

организацию выполнения мероприятий Программы, в том числе организацию конкурсных процедур для обеспечения выполнения отдельных видов работ в рамках Программы;

мониторинг реализации Программы с целью анализа и коррекции ситуации, обобщения и распространения положительного опыта.

Возникновение рисков событий может привести к неэффективному использованию финансовых и административных ресурсов, срывам выполнения

программных мероприятий и входящих в нее подпрограмм, невыполнение целей и задач программы и соответственно целевых показателей.

Принятие общих мер по управлению рисками осуществляется ответственным исполнителем Программы в процессе мониторинга реализации Программы и оценке ее эффективности и результативности.

