



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел. 3-32-71, 3-64-92,
ОГРН 1205900030247 ИНН 5933012660 КПП 59301001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Положения о поощрении старост сельских населенных пунктов в муниципальном образовании Верещагинский городской округ Пермского края»

22 января 2021 года

№ 5

На основании пункта 8.1. Положения «О Контрольно-счетной палате Верещагинского городского округа Пермского края», утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28.11.2019 года № 9/58, Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее - *КСП Верещагинского городского округа*) проведена финансово-экономическая экспертиза на проект решения Думы Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Положения о поощрении старост сельских населенных пунктов в муниципальном образовании Верещагинский городской округ Пермского края» (далее – *проект Решения*).

При проведении финансово-экономической экспертизы представленного проекта Решения КСП Верещагинского городского округа были использованы следующие документы:

1.Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – *Закон № 131-ФЗ*).

2.Закон Пермского края от 07.10.2019 № 448-ПК «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае» (далее – *Закон № 448-ПК*).

3.Решение Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 22.06.2020 № 22/217 «Об утверждении Положения о старосте сельского населенного пункта в муниципальном образовании Верещагинский городской округ Пермского края».

4.Устав Верещагинского городского округа Пермского края (далее – *Устав*).

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы представленного проекта Решения КСП Верещагинского городского округа установлено:

Пунктом 7 статьи 27.1. Закона № 131-ФЗ *предусмотрены гарантии деятельности и иные вопросы статуса старост, которые могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.*

Пунктом 6 статьи 13 Устава установлено, что гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты *могут устанавливаться* решением Думы Верещагинского городского округа в соответствии с законом Пермского края, т.е. Закона № 448-ПК.

Статьей 5 Закона № 448-ПК *установлены гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта с возможностью **компенсации расходов старосте, связанных с осуществлением им деятельности** старосты сельского населенного пункта, в случаях, порядке и размерах, установленных уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.*

Проектом Решения предлагается утвердить **Положение о поощрении старост** сельских населенных пунктов в муниципальном образовании Верещагинский городской округ Пермского края (далее – *Положение*). Положением предлагается утвердить *условия и порядок выплат материального поощрения старост* сельских населенных пунктов, а также утвердить форму ежегодного отчета оценки деятельности старосты и памятку для оценки деятельности старост за период работы.

В соответствии со статьей 27.3. Закона № 131-ФЗ, Закона № 448-ПК, статьи 13 Устава решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 22.06.2020 № 22/217 утверждено Положение о старосте сельского населенного пункта в муниципальном образовании Верещагинский городской округ Пермского края» (далее – *Положение о старостах*).

В Положении о старостах предусмотрено:

-в подпункте 7.1.: старосте гарантируется организационное, материально-техническое, правовое и информационное обеспечение его деятельности.

-в подпункте 7.2.: староста поощряется за активную работу путем объявления благодарности, вручения почтенной грамоты; информирования населения Верещагинского городского округа Пермского края о деятельности старосты через средства массовой информации.

Соответственно в Положении о старостах установлен конкретный перечень гарантий и *способы* стимулирования старосты при осуществлении им деятельности, а иных гарантий и иных способов материального стимулирования старост **не предусмотрено**, т.е. положения пункта 3 и пункта 4 статьи 5 Закона № 448-ПК в Положении о старостах **не установлены**.

Кроме того, в соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 1 Закона № 448-ПК староста осуществляет свои полномочия на **безвозмездной основе**, а в подпункте 1.3. Положения предусматривается, что *по итогам работы старост устанавливаются моральные и материальные формы поощрения.* Материальные поощрения предлагается установить в форме **единовременных денежных выплат**, которые в соответствии с подпунктом 2.3. Положения связаны с Отчетом о проделанной работе. Размер единовременных денежных

выплат, установленных подпунктом 2.5. Положения, зависит от выполнения всех полномочий, а также фактически отработанного времени.

Согласно финансово-экономического обоснования к проекту Решения **потребуется** дополнительно выделить из бюджета Верещагинского городского округа финансовые средства в сумме 138,0 тыс. рублей ($3\,450,00 * 4 \text{ кв.} = 13\,800,00$; $138\,000,0 / 13\,800,00 = 10$ старост).

Следует отметить, что в подпункте 3.1. Положения указано, что выплата материального поощрения старостам *осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в рамках **муниципальной программы «Взаимодействие общества и власти»***, утвержденной постановлением администрации Верещагинского городского округа от 30.01.2020 № 254-01-01-87, но в указанной муниципальной программе **отсутствует** мероприятие, связанное материальным поощрением старост.

КСП Верещагинского городского округа отмечает, что:

1. Меры поощрения, установленные в подпункте 1.3. Положения **не соответствуют** мерам поощрения, установленным в подпункте 7.2. Положения о старостах.

Таким образом, данный подпункт **следует привести в соответствие** применяемые понятия мер поощрения старост.

2. В подпункте 2.2. установлены *ежеквартальные отчеты* по форме 1 и 2 согласно приложению.

Фактически Положение имеет два приложения:

- Приложение № 1 «Форма ежегодного отчета оценки деятельности старосты сельского населенного пункта за 20__ год».

- Приложение № 2 «Памятка старостам сельских населенных пунктов для оценки деятельности за период работы».

Таким образом, в данном подпункте **следует привести в соответствие** понятие по формам отчетов, их периодичности, а также осуществить **корректную ссылку** в тексте Приложения на имеющиеся приложения.

3. В подпункте 2.5. имеется **внутренние противоречия** между первым и вторым абзацем, а именно: в абзаце 1 описан порядок, условия и размер выплат, а в абзаце 2 появляется дополнительное условие, связанное с фактическим отработанным периодом. Условие о фактически отработанном времени является одним из признаков трудовых отношений и соответственно является **нарушением** пункта 3 статьи 27.1 Закона № 131-ФЗ.

Справочно: Староста сельского населенного пункта не является лицом, замещающим государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

Кроме того, наименование выплаты, указанной в подпункте 2.5. **не соответствует** наименованию выплаты, предусмотренной подпунктом 1.3.

У КСП Верещагинского городского округа имеются замечания редакционного (технического) характера:

- нумерация пунктов указана римскими цифрами, а нумерация подпунктов указана арабскими цифрами.

Следует отметить, что в **нарушение** пункта 5 статьи 27.3. Закона № 131-ФЗ, пункта 2 статьи 2 Закона № 448-ПК в статье 13 Устава **не установлен срок полномочий старост сельских населенных пунктов.**

Предложения в адрес администрации Верещагинского городского округа:

1. Положение о старостах привести в соответствие со статьей 5 Закона № 448-ПК в части установления гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта.

2. Положение привести в соответствие с Законом № 448-ПК, Положения о старостах.

3. Внести изменения в статью 13 Устава по установлению срока полномочий старост сельских населенных пунктов.

КСП Верещагинского городского округа проект решения Думы Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Положения о поощрении старост сельских населенных пунктов в муниципальном образовании Верещагинский городской округ Пермского края» в данном варианте не рекомендует к утверждению Думой Верещагинского городского округа Пермского края.

Председатель



И.Ю. Филиппова