



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа  
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)  
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел.3-32-71, 3-64-92

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**  
**на проект решения Думы Верещагинского городского округа Пермского**  
**края «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в**  
**Верещагинском городском округе Пермского края»**

21 августа 2023 года

№ 47

На основании пункта 8.1. Положения «О Контрольно-счетной палате Верещагинского городского округа Пермского края», утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28.11.2019 года № 9/58, Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее - *КСП Верещагинского городского округа*) проведена экспертиза проекта решения Думы Верещагинского городского округа Пермского края «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края» (далее – *проект решения*).

При проведении экспертизы предоставленного проекта решения Думы КСП Верещагинского городского округа использованы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (далее – *БК РФ*);

- Положение о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края, утвержденное решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края 26.03.2020 № 18/157 (с учетом изменений от 27.10.2022 года № 58/529) (далее – *Положение о бюджетном процессе*)

Проект Решения направлен для экспертизы в КСП Верещагинского городского округа 18.08.2023 года в виде проекта решения Думы Верещагинского городского округа с приложением пояснительной записки.

Проектом Решения предлагается внести изменения в Положение о бюджетном процессе: уточнение участников бюджетного процесса, дополнение норм по использованию остатков средств на начало текущего финансового года, а также норм о показателях сводной бюджетной росписи.

Рассмотрев и проанализировав представленный проект решения Думы, КСП Верещагинского городского округа отмечает следующее.

Подпунктом 1.2. пункта 1 проекта Решения предлагается наименование пункта 6 Положения о бюджетном процессе изложить в новой редакции, добавив в него ответственность управления финансов. В тоже время в пункте 6 нет упоминания про ответственность управления финансов. Согласно пункта 2 статьи 154 БК РФ, финансовые органы осуществляют иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним

нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения. Следовательно, необходимо из пункта 6 Положения о бюджетном процессе вынести в отдельный пункт бюджетные полномочия и ответственность управления финансов.

В ходе проведения экспертизы предложенного проекта Решения КСП Верещагинского городского округа предлагает внести следующие изменения:

- **в проекте решения Думы:**

1.1. подпункт 1.2. изложить в новой редакции:

«1.2. Пункты 5 и 6 изложить в следующей редакции:

5. Участники бюджетного процесса и бюджетные полномочия участников бюджетного процесса

5.1. Участниками бюджетного процесса в Верещагинском городском округе являются:

- глава городского округа – глава администрации Верещагинского городского округа Пермского края;

- Дума Верещагинского городского округа Пермского края (далее - Дума);

- Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края (далее – КСП Верещагинского городского округа);

- администрация Верещагинского городского округа Пермского края (далее – Администрация);

- главные распорядители бюджетных средств;

- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета городского округа;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета городского округа;

- получатели бюджетных средств.

5.2. Полномочия участников бюджетного процесса осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5.3. Глава городского округа – глава администрации Верещагинского городского округа Пермского края:

представляет на утверждение Думы проект бюджета городского округа, изменений и дополнений в бюджет городского округа и отчет о его исполнении;

представляет на рассмотрение Думы проекты нормативных правовых актов о введении или отмене местных налогов и сборов, а также других правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет бюджета городского округа.

5.4. Дума:

рассматривает и утверждает бюджет городского округа;

рассматривает и утверждает отчет об исполнении бюджета городского округа;

осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета городского округа;

вводит местные налоги, устанавливает налоговые ставки по ним и предоставляет налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных Думе законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

формирует и определяет правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля;

определяет порядок осуществления полномочий КСП Верещагинского городского округа по внешнему муниципальному финансовому контролю;

принимает решение о создании муниципального дорожного фонда Верещагинского городского округа Пермского края;

устанавливает порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

осуществляет другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Верещагинского городского округа.

5.5. КСП Верещагинского городского округа осуществляет:

аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертизу проекта решения о бюджете городского округа, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета городского округа;

экспертизу муниципальных программ;

анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

подготовку предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) внутреннего финансового аудита;

иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Пермского края, Уставом Верещагинского городского округа и нормативными правовыми актами Думы.

5.6. Администрация:

обеспечивает составление проекта бюджета городского округа и вносит его с необходимыми документами и материалами на утверждение в Думу;

вносит на рассмотрение Думы проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период;

устанавливает порядок и сроки составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

утверждает основные направления бюджетной и налоговой политики Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период;



устанавливает порядок разработки прогноза социально-экономического развития Верещагинского городского округа Пермского края;

разрабатывает прогноз социально-экономического развития Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период;

устанавливает порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Верещагинского городского округа на долгосрочный период;

утверждает бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Верещагинского городского округа на долгосрочный период;

устанавливает порядок ведения реестра расходных обязательств Верещагинского городского округа;

устанавливает расходные обязательства и принимает муниципальные правовые акты по вопросам местного значения, а также при осуществлении органами местного самоуправления Верещагинского городского округа Пермского края переданных им отдельных государственных полномочий;

утверждает порядок ведения долговой книги Верещагинского городского округа Пермского края;

осуществляет муниципальные заимствования от имени Верещагинского городского округа Пермского края;

предоставляет муниципальные гарантии от имени Верещагинского городского округа Пермского края и устанавливает порядок предоставления муниципальных гарантий;

обеспечивает управление муниципальным долгом Верещагинского городского округа Пермского края;

обеспечивает исполнение бюджета городского округа;

утверждает порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Верещагинского городского округа;

устанавливает порядок предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;

устанавливает порядок определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;

устанавливает порядок определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями;

устанавливает порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

утверждает порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета городского округа;

утверждает муниципальные программы;

устанавливает порядок формирования муниципальных заданий и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, методики расчета

нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание муниципального имущества;

устанавливает порядок принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита;

устанавливает перечень налоговых расходов и порядок оценки налоговых расходов;

обеспечивает составление бюджетной отчетности, представляет годовой отчет об исполнении бюджета городского округа на утверждение Думе;

утверждает отчеты об исполнении бюджета городского округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года;

устанавливает порядок осуществления внутреннего финансового аудита;

определяет порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

утверждает перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа;

осуществляет иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения.

5 7. Главные распорядители (распорядители), получатели средств бюджета городского округа, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета городского округа, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета городского округа, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и настоящим Положением.

6. Бюджетные полномочия и ответственность управления финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края

6.1. Управление финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края (далее – Управление финансов) обладает следующими бюджетными полномочиями:

осуществляет методическое руководство по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа, бухгалтерского и бюджетного учета, бюджетной отчетности;

в целях организации бюджетного процесса, в пределах предоставленных бюджетным законодательством полномочий издает муниципальные правовые акты, обязательные для исполнения всеми главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

составляет проект бюджета городского округа, представляет его с необходимыми документами и материалами для внесения в Думу;

подготавливает проекты решений Думы о внесении изменений в решение о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период;

разрабатывает основные направления бюджетной политики, налоговой политики Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период;

разрабатывает бюджетный прогноз Верещагинского городского округа Пермского края на долгосрочный период;

разрабатывает и утверждает методику планирования бюджетных ассигнований Верещагинского городского округа Пермского края;

устанавливает перечень и коды целевых статей расходов бюджета городского округа, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления Верещагинского городского округа Пермского края, функциональные (отраслевые) органы Администрации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения;

утверждает перечень кодов видов источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления Верещагинского городского округа Пермского края и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения;

ведет реестр источников доходов бюджета городского округа;

ведет реестр расходных обязательств Верещагинского городского округа Пермского края;

устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа;

составляет и ведет сводную бюджетную роспись бюджета городского округа;

доводит до главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств;

устанавливает порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них;

устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана;

составляет и ведет кассовый план;

ведет учет средств резервного фонда Администрации;

осуществляет проверку финансового состояния принципала и ликвидности (надежности) предоставляемого обеспечения исполнения обязательств принципала, которые могут возникнуть в будущем в связи с предъявлением гарантом, исполнившим в полном объеме или в какой-либо части обязательства по гарантии, регрессных требований к принципалу;

ведет учет выданных гарантий, исполнения обязательств принципала, обеспеченных гарантиями, а также учет осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям;



ведет муниципальную долговую книгу Верещагинского городского округа Пермского края;

разрабатывает проекты программ муниципальных заимствований Верещагинского городского округа Пермского края, муниципальных гарантий Верещагинского городского округа Пермского края;

организует исполнение бюджета городского округа;

управляет средствами на едином счете бюджета городского округа;

устанавливает порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств, расходов автономных и бюджетных учреждений, порядок санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения и осуществляет в установленном порядке санкционирование при проведении операций по лицевым счетам, открытым в Управлении финансов;

устанавливает порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета городского округа;

устанавливает порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета;

осуществляет в установленном им порядке открытие и ведение лицевых счетов получателей средств из бюджета городского округа и участников казначейского сопровождения;

открывает и ведет лицевые счета в установленном порядке;

обеспечивает формирование и представление в Федеральное казначейство информации и документов для формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

осуществляет казначейское сопровождение в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

устанавливает порядок завершения операций по исполнению бюджета городского округа в текущем финансовом году;

исполняет судебные акты по искам к Верещагинского городского округа и решения налоговых органов о взыскании налога, сбора, страхового взноса, пеней и штрафов, предусматривающие обращение взыскания на средства бюджета городского округа в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации;

ведет учет и осуществляет хранение исполнительных документов, поступивших в Управление финансов, и иных документов, связанных с их исполнением;

устанавливает порядок составления бюджетной отчетности;

составляет отчетность об исполнении бюджета городского округа;

ежемесячно составляет и представляет отчет о кассовом исполнении бюджета городского округа в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

осуществляет предварительный и последующий внутренний муниципальный финансовый контроль за целевым, правомерным и эффективным использованием средств бюджета городского округа в отношении объектов муниципального финансового контроля;

принимает решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, их отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации;

осуществляет иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения.

6.2. Управление финансов несет ответственность за осуществление бюджетных полномочий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Положением.

Ответственность наступает в порядке и в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

1.2. Подпункты 1.4. проекта Решения считать подпунктом 1.3 и изложить его в следующей редакции:

«Подпункт 10.6 пункта 10 изложить в следующей редакции:

«10.6. Остатки средств бюджета городского округа на начало текущего финансового года:

в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, а также в объеме, определяемом решением о бюджете городского округа, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением о бюджете городского округа;

в объеме, не превышающем разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения бюджета городского округа в отчетном финансовом году, в случае отнесения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к группе заемщиков с высоким или средним уровнем долговой устойчивости, и суммой увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных абзацем первым настоящего подпункта, используются по направлениям, предусмотренным решением о бюджете городского округа;

в объеме превышения общей суммы заимствований городского округа в случае отнесения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости над общей суммой средств, направленных на финансирование дефицита бюджета городского округа, и объемов погашения долговых обязательств городского округа по итогам



отчетного финансового года направляются в текущем финансовом году на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства городского округа».

**1.3.** Абзац подпункта 1.5. проекта Решения изложить в следующей редакции:

Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете городского округа в соответствии с решениями начальника Управления финансов предусматриваются в решении о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

**1.4.** *Кроме того, КСП Верещагинского городского округа предлагает* в проект Решения внести следующие изменения:

- в пункте 11:
  - в подпункте 11.1. слова «в размере не более трех процентов утвержденного общего объема расходов бюджета городского округа» исключить.
  - подпункт 11.1. дополнить предложением следующего содержания:  
«Размер резервного фонда Администрации устанавливается решением о бюджете городского округа.»  
(основание: Федеральный закон от 14.04.2023 № 128-ФЗ)
- в пункте 21:
  - абзац 9 подпункта 21.2. исключить.  
(основание: Федеральный закон от 22.11.2022 № 448-ФЗ)
- в пункте 32:
  - в абзаце 2 подпункта 32.1. слова «за полугодие» заменить словами «за 1 квартал, полугодие и девять месяцев»;
  - в подпункте 32.2. слова «на комиссии по бюджет» заменить словами «на совместном заседании постоянных комиссий».
- в пункте 34:
  - в абзаце 4 подпункта 34.4. слово «осуществляет» исключить.

**Предложения в адрес управления финансов администрации Верещагинского городского округа:**

Внести изменения в проект решения Думы, согласно замечаний и предложений, изложенных в Заключении.

**Вывод по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы:**

**КСП Верещагинского городского округа считает возможным принять** проект решения Думы Верещагинского городского округа «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края» с учетом замечаний и предложений КСП Верещагинского городского округа.

Председатель



И.Ю. Филиппова