



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа  
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)  
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел. 3-64-92, 3-32-71  
ОГРН 1205900030247 ИНН 5933012660 КПП 59301001

24 февраля 2021 года

№ 1

## ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**«Анализ нормативно-правовой базы, устанавливающий порядок оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений, учреждений культуры, образования, дополнительного образования»**

**1.Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.6. плана работы КСП Верещагинского городского округа на 2021 год.

**2.Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** муниципальные нормативные правовые акты администрации Верещагинского городского округа Пермского края по оплате труда муниципальных казенных учреждений, учреждений культуры, образования, дополнительного образования.

**3.Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия:** Анализ нормативно-правовой базы, устанавливающий порядок оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений, учреждений культуры, образования, дополнительного образования.

**4.Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация Верещагинского городского округа Пермского края.

**5.Исследуемый период:** 2020 год, январь 2021 года.

**6.Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 18 января 2021 по 18 февраля 2021 года.

**7.Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - *ТК РФ*), системы оплаты труда работников муниципальных учреждений должны устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Правительство Российской Федерации может устанавливать

базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам.

Согласно пункта 19 Плана мероприятий Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р, разработка и внесение в Правительство Российской Федерации предложений по базовым окладам по профессиональным квалификационным группам работников предусмотрена в 2015 году, до настоящего времени нормативный правовой акт Правительством Российской Федерации **не принят**.

Системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (*далее – Единые рекомендации*) (часть третья статьи 135 ТК РФ) и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей.

Нормативные правовые акты администрацией Верещагинского городского округа Пермского края, регулирующие систему оплаты труда для работников муниципальных казенных и бюджетных учреждений по соответствующим направлениям (культура, образование) – приняты.

Вместе с тем, экспертно - аналитическое мероприятие показало *отсутствие* единого подхода к установлению базовых (минимальных) размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов) работников учреждений, определению перечня стимулирующих выплат и компенсационных выплат.

Кроме того, экспертно - аналитическое мероприятие показало, что локальные правовые акты по оплате труда чаще *принимаются без учета* положений Трудового кодекса Российской Федерации, Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на соответствующий год.

**7.1. Анализ постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 09.01.2020 № 254-01-01-3 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края»** (*далее – Примерное положение об оплате труда работников МКУ*) представлен в Заключении по результатам финансово-экономической экспертизы постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края» от 09.01.2020 № 254-01-01-3» от 08.02.2021 № 12 (*далее – Заключение от 08.02.2021 № 12*).

В Примерном положении об оплате труда работников МКУ:

- **не в полном объеме** отражены принципы формирования системы оплаты труда, предусмотренные Едиными рекомендациями;
- при отнесении должности к соответствующей профессиональной классификационной группе использован **не существующий документ**;
- имеется **внутреннее противоречие** по условиям применения выплаты за выслугу лет, стаж непрерывной работы;
- возник вопрос **по обоснованности применения** понятия «выплаты за квалификационную категорию» по должности «водитель автомобиля»;
- присутствует **несоответствие по должностям**, для которых разработаны профессиональные стандарты, а также отсутствие для таких должностей профессиональных классификационных групп;
- **в нарушение** статьи 287 ТК РФ порядок и условия выплаты материальной помощи и единовременной выплаты к ежегодному отпуску не распространяются на совместителей.

По данным информации Управления финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края (вх. № 21 от 19.02.2021) замечания, предложения КСП Верещагинского городского округа, указанные в Заключении от 08.02.2021 № 12 - *рассмотрены*. По результатам рассмотрения подготовлен и направлен на согласование нормативный правовой акт «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края».

*7.2. Анализ постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры Верещагинского городского округа Пермского края» от 27.10.2020 № 254-01-01-1635 (далее – Примерное положение об оплате труда МБУК)* представлен в Заключении на постановление администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры Верещагинского городского округа Пермского края» от 27.10.2020 № 254-01-01-1635 от 26.01.2021 № 7 с учетом Заключения на проекта постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры Верещагинского городского округа Пермского края» от 22.10.2020 № 118.

В целом можно сделать вывод о том, что Примерное положение об оплате труда МБУК подверглось значительной доработке. Но по-прежнему **не приведено в соответствие** с Едиными рекомендациями, в части увеличения окладов (должностных окладов) таким образом, чтобы выплаты по окладам (должностным окладам) составляли не менее 50% заработной платы без учета компенсационных выплат за работу в местностях с особыми климатическими условиями.

*7.3. Анализ проекта постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципального бюджетного учреждения*

дополнительного образования «Верещагинская школа искусств» (далее – *Примерное положение об оплате труда МБУ ДО*) представлен в Заключении на уточненный проект постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Верещагинская школа искусств» от 25.01.2021 № 6.

В целом можно сделать вывод о том, что Примерное положение об оплате труда МБУ ДО подверглось значительной доработке. Но по-прежнему **не приведено в соответствие** с Едиными рекомендациями:

- в части увеличения окладов (должностных окладов) таким образом, чтобы выплаты по окладам (должностным окладам) составляли не менее 50% заработной платы без учета компенсационных выплат за работу в местностях с особыми климатическими условиями;

- в части необоснованного повышения на 25% оклада (должностного оклада) работникам учреждения, работающим в сельской местности. В результате устанавливаются различные размеры окладов (должностных окладов) по должностям, входящим в один и тот же квалификационный уровень профессиональной классификационной группе, что **не допустимо**.

*Обоснование: пункт 30 Единых рекомендаций.*

7.4. Анализ постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 21.04.2020 № 254-01-01-581 «Об утверждении Положения об оплате труда и стимулировании работников муниципальных организаций системы образования Верещагинского городского округа Пермского края» (далее – *Положение об оплате труда организаций системы образования*) представлен в Заключении по результатам финансово-экономической экспертизы постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Положения об оплате труда и стимулировании работников муниципальных организаций системы образования Верещагинского городского округа Пермского края от 21.04.2020 № 254-01-01-581» № 21 от 18.02.2021.

Положение об оплате труда организаций системы образования сформировано **без учета**:

- Единых рекомендаций в части установления размера тарифных ставок, окладов (должностных окладов) таким образом, чтобы на установление окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 % фонда оплаты труда организации (без учета части фонда оплаты труда, предназначенного на выплаты компенсационного характера, связанные с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в сельской местности, а также в организациях, в которых за специфику работы выплаты компенсационного характера предусмотрены по двум и более основаниям);

- системы нормирования труда;

- прозрачности порядка, условий и критериев установления работникам образовательных учреждений стимулирующих и компенсационных выплат с учетом методических рекомендаций по формированию системы оплаты труда

работников общеобразовательных организаций, направленных руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования (письмо Министерства образования и науки России от 29 декабря 2017 № ВП-1992/02).

В Положении об оплате труда организаций системы образования:

-при формировании и распределении фонда оплаты труда **не раскрыт** состав базовой части фонда оплаты труда и **отсутствует** информация о компенсационной части фонда отплаты труда;

-**отсутствует** информация о составе должностей каждого вида персонала организации;

-**не раскрыты** понятия повышающих процентов, по некоторым **отсутствуют** порядок и условия их применения;

-**не установлены** условия оплаты труда для младшего обслуживающего персонала;

-по заместителям руководителей организации, руководителям структурных подразделений, начальнику отдела, учебно-вспомогательному персоналу *определен* состав оплаты труда, размеры должностных окладов, **но** состав, порядок и условия установления стимулирующих и компенсационных выплат **не установлены**, хотя достаточно было сделать отсылочную норму на пункты Положения об оплате труда организаций системы образования, устанавливающие порядок и условия установления стимулирующих и компенсационных выплат.

-**отсутствует** прозрачный механизм исчисления заработной платы основного персонала.

## 8.Выводы:

8.1.Системы оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений, учредителем которых является Администрация Верещагинского городского округа Пермского края, требуют своего совершенствования с учетом Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на соответствующий год и выработки единого подхода к правовому регулированию, системе нормирования труда учетом организационно-технических условий выполнения технологических (трудовых) процессов в муниципальных казенных и бюджетных учреждениях.

## 9.Предложения (рекомендации) Администрации Верещагинского городского округа Пермского края:

9.1.Отслеживать изменения в законодательстве Российской Федерации, связанной с оплатой труда и своевременно вносить изменения в действующие нормативные правовые акты.

9.2.Разработать и принять новый усовершенствованный нормативный правовой акт об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений системы образования, с учетом замечаний и предложений КСП Верещагинского городского округа.

9.3.Постановление администрации Верецагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Положения об оплате труда и стимулировании работников муниципальных организаций системы образования Верецагинского городского округа Пермского края от 21.04.2020 № 254-01-01-581» признать утратившим силу.

9.4.Принимая во внимание Постановление Правительства Пермского края от 07.03.2013 № 100-п «О системе оплаты труда работников государственных учреждений Пермского края дополнительного образования спортивной направленности» разработать систему оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности.

9.5.Рассмотреть вопрос об изменении размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов) работникам муниципальных учреждений, учредителем которых является Администрация Верецагинского городского округа Пермского края.

Председатель



И.Ю.Филиппова