



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел. 3-32-71, 3-64-92,
ОГРН 1205900030247 ИНН 5933012660 КПП 59301001

«03» ноября 2021 года

№11

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.9. Плана работы Контрольно-счетной палаты Верещагинского городского округа Пермского края на 2021 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: муниципальные правовые акты Верещагинского городского округа Пермского края, регулирующие бюджетные правоотношения на территории Верещагинского городского округа Пермского края.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Верещагинском городском округе Пермского края, от положений федерального и (или) краевого законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края.

4. Объект экспертно-аналитического мероприятия: Управление финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края.

5. Исследуемый период: 2020 год, 9 месяцев 2021 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 05 октября по 31 октября 2021 года.

7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

7.1. Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).

Статьей 44 Закона 131-ФЗ установлено, что Уставом должен определяться порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с БК РФ. Во исполнение этого требования статьями 38 - 45 Устава определены основные принципы работы над бюджетом Верещагинского городского округа Пермского края (далее - бюджет городского округа).

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 БК РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 БК РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, в соответствии с БК РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 БК РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить БК РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории Верещагинского городского округа Пермского края является Положение о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края, утвержденное решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 26.03.2020 года №18/157 (далее - Положение о бюджетном процессе). Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края, детализирует процесс разработки проекта бюджета городского округа, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета городского округа.

В Верещагинском городском округе Пермского края Управлением финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края осуществляется организация исполнения бюджета городского округа.

Решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 11.12.2020 года №28/272 «О бюджете Верещагинского городского округа Пермского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (ведомственной структурой) определены 5 главных распорядителей бюджетных средств бюджета городского округа (органы местного самоуправления и органы администрации городского округа), которые имеют право распоряжаться средствами бюджета городского округа:

- Администрация Верещагинского городского округа Пермского края;
- Дума Верещагинского городского округа Пермского края;

- Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края;
- Управление финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края;
- Управление имущественных, земельных и градостроительных отношений администрации Верещагинского городского округа Пермского края.

Главными администраторами доходов бюджета городского округа определены вышеперечисленные 5 органов (органы местного самоуправления и органы администрации городского округа).

Главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета городского округа определены: Управление финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края, Управление имущественных, земельных и градостроительных отношений администрации Верещагинского городского округа Пермского края, Администрация Верещагинского городского округа Пермского края.

Принцип прозрачности (открытости) бюджета городского округа, установленный статьей 36 БК РФ, обеспечивается путем опубликования в периодическом печатном издании, определенном в качестве источника официального опубликования муниципальных правовых актов, проектов бюджета городского округа и отчетов об его исполнении, а также их текстов, утвержденных решениями Думы Верещагинского городского округа Пермского края.

В 2020 году срок, установленный статьей 38 Устава для опубликования проектов бюджета городского округа и отчета об его исполнении перед их вынесением на публичные слушания, соблюдался.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативный правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края, что соответствует нормам части третьей БК РФ.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что отдельные моменты в Положении о бюджетном процессе требуют редакционных правок, для приведения в соответствие с нормами БК РФ.

Анализ Положения о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края, утвержденного решением Думы Верещагинском городском округе Пермского края от 26.03.2020 года №18/157, на соответствие нормам БК РФ представлен в Заключение от 02.11.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края и подготовка предложений, направленных на его совершенствование».

7.2. В состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории Верещагинского городского округа Пермского края, входят порядки и положения, принимаемые в соответствии с бюджетным законодательством.

В целях реализации отдельных положений БК РФ, КСП Верещагинского городского округа проанализировала муниципальные правовые акты, подлежащие принятию Думой Верещагинского городского округа Пермского края, Администрацией Верещагинского городского округа Пермского края по состоянию на 01.10.2021 года.

Анализ муниципальной правовой базы, подлежащей принятию Администрацией Верещагинского городского округа Пермского края, показал, что перечень принятых муниципальных правовых актов в основном соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ. Следует отметить, что **ряд муниципальных правовых актов необходимо привести в соответствие, согласно действующему законодательству, изложив в новой редакции**, в т.ч. в части Порядков:

- Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета (п. 7 ст. 47.1 БК РФ);
- Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (п. 2 ст. 79 БК РФ);
- Об утверждении Порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (п. 2 ст. 78.2 БК РФ);
- Об утверждении Порядка осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета (п. 4 ст. 160.1 БК РФ).

Муниципальные правовые акты, принятые Администрацией Верещагинского городского округа Пермского края, не в полном объеме размещаются на официальном сайте Верещагинского городского округа Пермского края.

Анализ муниципальной правовой базы, подлежащей принятию Думой Верещагинского городского округа Пермского края, показал, что перечень принятых муниципальных правовых актов соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, данные муниципальные правовые акты размещаются на официальном сайте Верещагинского городского округа Пермского края.

Важную роль в управлении муниципальными финансами играют ведомственные муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные (финансовые) отношения, возникающие в процессе функционирования

бюджетной системы Российской Федерации, а также вопросы осуществления бюджетного процесса на территории Верещагинского городского округа Пермского края: исполнение бюджета городского округа по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, составление и ведение кассового плана, составление и ведение сводной бюджетной росписи городского округа, составление бюджетной отчетности и т.д.

К подобным ведомственным актам относятся приказы управления финансов администрации Верещагинского городского округа.

В целях реализации отдельных положений БК РФ, КСП Верещагинского городского округа проанализировала муниципальные правовые акты, подлежащие принятию Управлением финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края по состоянию на 01.10.2021 года.

Анализ муниципальной правовой базы, подлежащей принятию Управлением финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края, показал, что перечень принятых муниципальных правовых актов в основном соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, за исключением отсутствия некоторых Порядков, необходимых к принятию.

Муниципальные правовые акты, принятые Управлением финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края, не размещаются на официальном сайте Верещагинского городского округа Пермского края в разделе «Финансы».

Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории Верещагинского городского округа Пермского края, подлежащие принятию Думой Верещагинского городского округа Пермского края, Администрацией Верещагинского городского округа Пермского края, Управлением финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края представлен в Заключение от 02.11.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края и подготовка предложений, направленных на его совершенствование».

8. Выводы:

8.1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что отдельные моменты в Положении о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края, утвержденным решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 26.03.2020 года №18/157, требуют редакционных поправок, для приведения в соответствие с нормами Бюджетного кодекса РФ.

8.2. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в Верещагинском городском округе Пермского края создана необходимая база муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс.

Администрацией Верещагинского городского округа Пермского края перечень принятых муниципальных правовых актов в основном соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ. Ряд муниципальных правовых актов необходимо привести в соответствие, согласно действующему законодательству, изложив в новой редакции.

Управлением финансов администрации Верещагинского городского округа Пермского края перечень принятых муниципальных правовых актов в основном соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, за исключением отсутствия некоторых Порядков, необходимых к принятию.

9. Предложения (рекомендации):

9.1. В целях совершенствования бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края, КСП Верещагинского городского округа Пермского края предлагает:

- в срок до 20 ноября 2021 года:

- внести изменения и дополнения в отдельные пункты Положения о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края, утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 26.03.2020 года №18/157, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и замечаниями и предложениями, изложенными в Заключении;

- в срок до 15 декабря 2021 года:

- разработать и принять муниципальные правовые акты, согласно бюджетного законодательства;

- вести контроль за изменением бюджетного законодательства, своевременно отражать данные изменения в муниципальных правовых актах, принимаемых на муниципальном уровне.

Приложение: 1. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в Верещагинском городском округе Пермского края и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» на 25 л. в 1 экз.

Председатель



И.Ю.Филиппова

Л.С.Петухова
36492