



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа  
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)  
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел. 3-64-92, 3-32-71  
ОГРН 1205900030247 ИНН 5933012660 КПП 59301001

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края» от 09.01.2020 № 254-01-01-3»**

08 февраля 2021 года

№ 12

На основании пункта 1.6. плана работы КСП Верещагинского городского округа на 2021 год, утвержденного Приказом председателя Контрольно-счетной палаты Верещагинского городского округа Пермского края от 29.12.2020г. № 23, пункта 8.1. Положения «О Контрольно-счетной палате Верещагинского городского округа Пермского края», утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28.11.2019 года № 9/58, Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее - *КСП Верещагинского городского округа*) проведена финансово-экономическая экспертиза постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края» от 09.01.2020 № 254-01-01-3» (далее – *Постановление*).

При проведении финансово-экономической экспертизы представленного Постановления КСП Верещагинского городского округа были использованы следующие документы:

1.Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2.Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – *ТК РФ*).

3.Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда в которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений».

4.Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 554 «О минимальном размере повышения оплаты труда за работу в ночное время».

5.Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 822 «Об утверждении перечня видов выплат компенсационного характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат компенсационного характера в этих учреждениях».

6.Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 818 «Об утверждении перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в этих учреждениях».

7.Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих» (далее – *Приказ № 247н*).

8.Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих» (далее - *Приказ № 248н*).

9.Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих.

10.Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих.

11.Профессиональные стандарты.

12.Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 апреля 2013 года № 167н «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта».

13.Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на соответствующий год (далее – *Единые рекомендации*).

Примерное положение об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края, утвержденное Постановлением регулирует порядок оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края, а именно:

-Муниципальное казенное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная группа администрации Верещагинского городского округа Пермского края».

-Муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства администрации Верещагинского городского округа Пермского края».

-Муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета и отчетности Верещагинского городского округа Пермского края».

-Муниципальное казенное учреждение «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Верещагинского городского округа Пермского края».

При проведении финансово-экономической экспертизы Постановления установлено следующее:

1.Постановлением утверждено Примерное положение об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края (*далее – Примерное положение*), в которое в течение 2020 года внесено несколько изменений, а именно:

-постановление администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 16.03.2020 № 254-01-01-425 «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края».

-постановление администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 27.10.2020 № 254-01-01-1636 «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края».

2.В абзаце 12 подпункта 1.1. Примерного положения **дана ссылка** на решение Российской трехсторонней комиссии от 25.12.2018, протокол № 12 «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год».

Но на момент утверждения Примерного положения **действовало** решение Российской трехсторонней комиссии от 24.12.2019, протокол № 11 «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год».

3.В подпункте 1.4. Примерного положения принципы, на которых основывается оплата труда работников казенных учреждений не соответствуют статье 144 ТК РФ и разделу II. «Принципы формирования федеральной, региональных и муниципальных систем оплаты труда» в части принципов:

-обоснованности соотношения величин базовых должностных окладов, базовых окладов по профессиональным квалификационным группам, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

*Справочно: на момент проведения финансово-экономической экспертизы Правительство Российской Федерации не установило базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам.*

-создания условий оплаты труда работников в зависимости от эффективности деятельности учреждения и личного вклада.

*Справочно: подпункты г), д) пункта 4 раздела II Единых рекомендаций:*

-обеспечение зависимости заработной платы каждого работника от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда без ограничения ее максимальным размером;

-обеспечение равной оплаты за труд равной ценности, в том числе при установлении размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера, а также недопущение какой бы то ни было дискриминации - различий, исключений и предпочтений, не связанных с деловыми



качествами работников и результатами их труда, а также результатами деятельности учреждений.

4.В подпункте 2.1. Примерного положения:

-в абзаце 10 дана ссылка **не существующий** приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 10.12.2010 № 977. По мнению КСП Верещагинского городского округа *следовало указать* Приказ Минздравсоцразвития России от 10.12.2009 № 977 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников организаций атомной энергетики» (далее – Приказ от 10.12.2009 № 977).

Кроме того, в табличной части данного абзаца указана должность «инженер по организации эксплуатации зданий и сооружений», которая **отсутствует** в Приказе от 10.12.2009 № 977, но *одновременно* следует отметить, что в указанном Приказе имеются должности «инженер по организации и эксплуатации и ремонту», «инженер по организации эксплуатации и ремонту зданий и сооружений».

-в абзаце 16 в табличной части указана должность «инструктор противопожарной профилактики», которая **отсутствует** в Приказе Минтруда России от 03.12.2013 № 707н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях».

*Справочно: приказом Минтруда России от 28.10.2014 № 814н (ред. от 12.12.2016) утвержден профессиональный стандарт «Специалист по противопожарной профилактике».*

5.В подпункте 2.3. Примерного положения:

-имеется **внутреннее противоречие** между абзацем 2 и 6. В абзаце 2 в перечне стимулирующих выплат указана *один вид выплаты*: «выплата за выслугу лет», а в абзаце 6 указано об условиях назначения *двух видов выплат*: «выплата за выслугу лет» и «за стаж непрерывной работы».

-одним из видов стимулирующих выплат является «выплата за квалификационную категорию» (абзац 5).

По мнению КСП Верещагинского городского округа применение термина «квалификационная категория» не корректна, следовало вместо понятия «выплаты за квалификационную категорию» применить понятие «выплаты за классность» или «надбавка за классность».

*Обоснование:* в абзаце 35 указано, что работникам по должности «водитель автомобиля» устанавливается выплата за квалификационную категорию в определенных размерах. Квалификационная категория разделена на два вида: «Водитель автомобиля 2-го класса» и «Водитель автомобиля 1-го класса».

Профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц, указанных в абзаце 1

пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», утверждены Приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения». Однако данным документом деление водителей на классы не предусмотрено.

Так как администрация Верещагинского городского округа устанавливает классы по должности водителя, то она вправе руководствоваться Квалификационным справочником, утвержденным Постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.02.1984 № 58/3-102. При этом порядок присвоения работникам классов и требования к ним необходимо закрепить в локальном нормативном акте муниципального казенного учреждения.

6.В подпункте 2.2. Положения об исчислении стажа работы для выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет для работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края (далее – Положение об исчислении стажа), которое является Приложением № 1 к Примерному положению, **отсутствует** Порядок работы комиссии по установлению стажа, а также **имеются разночтения** с абзацем 5 подпункта 2.3. Примерного положения.

7.В абзаце 5 подпункта 2.3. Примерного положения установлена «выплата за выслугу лет», а в Положении об исчислении стажа использованы понятия «ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет» и «надбавка за выслугу лет».

8.При выборочной сверке должностей, установленных в Перечне должностей работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края по категориям персонала, являющееся Приложением № 2 к Примерному положению, с Единым квалификационным справочником работ должностей руководителей, специалистов и служащих установлено, что должности «инженер по организации зданий и сооружений», «инженер по охране труда», «инструктор по противопожарной профилактике» **отсутствуют** в Едином квалификационном справочнике работ должностей руководителей, специалистов и служащих.

*Справочно: приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н (ред. от 12.12.2016) утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда»; приказом Минтруда России от 28.10.2014 № 814н (ред. от 12.12.2016) утвержден профессиональный стандарт «Специалист по противопожарной профилактике».*

9.В соответствии с подпунктом 1.2. Порядка выплаты материальной помощи и единовременной выплаты к отпуску работникам муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края, который является Приложением № 3 к Примерному положению, в **нарушение** статьи 287 ТК РФ данный Порядок распространяется *только* на работников, занимающих должности в соответствии со штатным расписанием, работающих **по основному месту работы**.

*Справочно: из статьи 287 ТК РФ «Гарантии и компенсации лицам, работающим по совместительству»*

*Другие гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, предоставляются лицам, работающим по совместительству, в полном объеме.*

**На основании вышеизложенного КСП Верещагинского городского округа предлагает:**

**1.** Абзац 12 подпункта 1.1. Примерного положения изложить в следующей редакции:

«Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на соответствующий год.».

**2.** Принципы, предусмотренные подпунктом 1.4. Примерного положения пересмотреть с учетом принципов, установленных в Единых рекомендациях.

**3.** В подпункте 2.1. Примерного положения:

- абзац 10 привести в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

- в табличной части абзаца 16 исключить: графу «Внутридолжностная категория», должность «инструктор противопожарной профилактики» (соответственно и размер должностного оклада по указанной должности).

**4.** В подпункте 2.3. Примерного положения:

- абзац 5 изложить в следующей редакции: «надбавка за классность».

- абзац 35 изложить в следующей редакции:

«Надбавка за классность работникам МКУ устанавливаются в соответствии с Порядком присвоения работникам классов и требования к ним, принимаемым локальным нормативным актом МКУ в следующих размерах:

№ п/п	Должность, классность	В процентах к должностному окладу
1	Водитель автомобиля 3-го класса	5
2	Водитель автомобиля 2-го класса	10
3	Водитель автомобиля 1-го класса	25

**5.** В абзаце 2 подпункта 3.1. Примерного положения слова «схемы должностных окладов» заменить словами «Размеры должностных окладов административно-управленческого персонала».

**6.** В Положении об исчислении стажа работы:

- по всему тексту привести в соответствие понятия по наименованию выплаты за выслугу лет, установленной абзацем 5 подпункта 2.3. Примерного положения.

- в подпункте 2.2. слова «комиссией по установлению стажа работы» заменить словами «комиссией по установлению стажа работы (далее – комиссия) в соответствии с Порядком работы комиссии, принимаемым локальным нормативным актом МКУ,».

**7.** В подпункте 1.2. Порядка выплаты материальной помощи и единовременной выплаты к отпуску работникам муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края, которое

является Приложением № 3 к Примерному положению, слова «работающих по основному месту работы.» заменить словами «работающих по основному месту работы, а также на лиц, работающих по совместительству.».

8.В Приложении № 4, которое является Приложением к Примерному положению, наименование табличной части изложить в следующей редакции: «Размеры должностных окладов административно-управленческого персонала».

**Вывод:**

В постановление администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений Верещагинского городского округа Пермского края» от 09.01.2020 № 254-01-01-3» **необходимо внести изменения с учетом замечаний и предложений** КСП Верещагинского городского округа.

Информацию о результатах рассмотрения данного Заключения предоставить в КСП Верещагинского городского округа в срок до **19.02.2021 г.**

Председатель



И.Ю.Филиппова