



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа  
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)  
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел. 3-32-71, 3-64-92,  
ОГРН 1205900030247 ИНН 5933012660 КПП 59301001

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта  
постановления администрации Верещагинского городского округа  
Пермского края «Об утверждении показателей и критериев  
эффективности деятельности муниципальных бюджетных учреждений  
культуры и дополнительного образования в области искусств и их  
руководителей, находящихся в ведении администрации Верещагинского  
городского округа Пермского края»**

«20» февраля 2021 года

№ 23

Настоящее Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее – КСП округа) в соответствии с полномочиями КСП округа, предусмотренными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», пункта 8.1. Положения «О Контрольно-счетной палате Верещагинского городского округа Пермского края», утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28.11.2019 года № 9/58.

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 года № 329 «О типовой форме договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения».
3. Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 29.12.2020, протокол № 13
4. Постановление администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 27.10.2020 года № 254-01-01-1635 «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры Верещагинского городского округа Пермского края» (с учетом изменений от 29.01.2021 года) (далее – Примерное положение о системе оплаты труда работников учреждений культуры).

5. Постановление администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 28.12.2020 года № 254-01-01-2044 «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Верещагинская школа искусств» (далее – Примерное положение о системе оплаты труда работников учреждения дополнительного образования).

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы, КСП округа установлено следующее.

1. Проектом постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении показателей и критериев эффективности деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств и их руководителей, находящихся в ведении администрации Верещагинского городского округа Пермского края» (далее – проект Постановления) **предлагается утвердить показатели и критерии эффективности деятельности** муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств и их руководителей, находящихся в ведении администрации Верещагинского городского округа Пермского края. **Фактически** данным проектом Постановления **утверждаются:**

- **Положение об оплате труда руководителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования** в области искусств Верещагинского городского округа Пермского края (далее Положение об оплате труда руководителей);

- **информационные карты показателей и критериев эффективности деятельности учреждений культуры и дополнительного образования и их руководителей** (в разрезе учреждений);

- **Положение о постоянно действующей комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда руководителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусства Верещагинского городского округа Пермского края.**

Таким образом, наименование проекта Постановления **не соответствует** предлагаемым к утверждению документам.

Следует отметить, что данным проектом Постановления предлагается утвердить **Положение об оплате труда руководителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования** в области искусств Верещагинского городского округа Пермского края, в тоже время в преамбуле **отсутствует отсылочная норма** на Примерное положение о системе оплаты труда работников учреждения дополнительного образования.

2. *При анализе проекта Постановления у КСП округа имеются следующие замечания технического характера, а именно:*

2.1. Пунктом 1.6. проекта Постановления предлагается утвердить **Положение о постоянно действующей комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда руководителей муниципальных**

бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусства Верещагинского городского округа Пермского края, а пунктом 2 проекта Постановления утверждается прилагаемый **состав комиссии по определению эффективности деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств и их руководителей**.

2.2. В проекте Постановления сбита нумерация пунктов, а именно существует **два пункта 4**.

2.3. Согласно пункта 4 проекта Постановления (первый пункт 4) руководители учреждений культуры и дополнительного образования в области искусства (далее – руководители учреждений) должны направлять **заполненную информационную карту показателей и критериев эффективности деятельности учреждений культуры и дополнительного образования и их руководителей, но не утверждается форма карты** по которой необходимо направлять информацию.

2.4. Пунктом 4 проекта Постановления (второй пункт 4) предлагается установить размеры премий за месяц, квартал, год «при выполнении утвержденного количества показателей, **утвержденных в пункте 1** настоящего постановления». А пунктом 1 проекта Постановления не утверждаются количественные показатели.

2.5. Подпунктами 1.2.-1.5. проекта Постановления **утверждаются** информационные карты показателей и критериев эффективности деятельности учреждений, а в итоге **они являются Приложениями** к Положению об оплате труда руководителей.

2.6. Пунктом 2 проекта Постановления **должен утверждаться** состав комиссии, **фактически** состав комиссии просто прилагается к проекту Постановления (Приложение № 5 к постановлению).

**3. При анализе Положения об оплате труда руководителей установлено:**

3.1. В подпункте 1.1. **отсутствует** отсылочная норма на Примерное положение о системе оплаты труда работников муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования.

(Обоснование: *Проектом Постановления предлагается утвердить Положение об оплате труда руководителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств Верещагинского городского округа Пермского края*).

3.2. Подпункт 1.2. **не соответствует** подпункту 3.1. Примерного положения о системе оплаты труда работников учреждений культуры и подпункту 4.1. Примерного положения о системе оплаты труда работников учреждения дополнительного образования.

(Обоснование: *В подпунктах 3.1. Примерного положения о системе оплаты труда работников учреждений культуры и подпункту 4.1. Примерного положения о системе оплаты труда работников учреждения дополнительного образования установлено, что «Оплата труда руководителя учреждения состоит из должностного оклада, выплаты компенсационного, стимулирующего характера»*).



3.3. Абзац 2 подпункта 1.3. **не соответствует** абзацу 3 подпункта 4.1. Примерного положения о системе оплаты труда работников учреждения дополнительного образования.

*(Обоснование: абзацем 3 подпункта 4.1. Примерного положения о системе оплаты труда работников учреждения дополнительного образования установлено, что «должностной оклад руководителю устанавливается в кратном соотношении не более 2», проектом Постановления предлагается не более 4).*

3.4. Приложением № 4 к Примерному положению о системе оплаты труда работников учреждения дополнительного образования и Приложением № 6 к Примерному положению о системе оплаты труда работников учреждений культуры установлены Порядки установления выплат стимулирующего характера, а пунктом 2 Положения об оплате труда руководителей устанавливаются «Показатели, размеры и порядок назначения стимулирующих выплат».

3.5. Подпунктом 2.2. установлена отсылочная норма на нормативный правовой акт администрации Верещагинского городского округа, которым должны устанавливаться целевые показатели эффективности работы с учетом критериев их оценки.

3.6. В Положении об оплате труда руководителей сбита нумерация подпунктов в пункте 2 (после подпункта 2.14. идет снова нумерация подпунктов 2.8., 2.9. и т.д.)

3.7. Пунктами 2.10.- 2.14 и 2.8. проектом Постановления установлены определенные действия комиссии по распределению стимулирующих выплат, в тоже время отдельным документом проектом Постановления предлагается утвердить Положение о постоянно действующей комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда руководителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств Верещагинского городского округа (далее – *Положение о комиссии*), в котором прописывается порядок формирования комиссии, порядок проведения заседаний комиссии и т.п.

3.8. Подпунктами 2.11. и 2.12. (пункты в редакции проекта Постановления) установлены основания для снижения и лишения стимулирующих выплат руководителя. Если учесть, что к стимулирующим выплатам, согласно подпункта 2.3. проекта Постановления относятся выплата за выслугу лет и надбавка за почетное звание, то согласно вышеуказанных пунктов, руководителя могут лишить полностью или частично данных надбавок.

3.9. Подпунктом 2.13. (пункт в редакции проекта Постановления) устанавливается, что «средства фонда стимулирования руководителя перераспределяются.», но ни одним нормативным правовым актом **не установлен** фонд стимулирования руководителя.

3.10. Пунктом 3 устанавливается порядок, размеры и условия назначения выплат компенсационного характера, но может ли руководитель учреждения исполнять обязанности временно отсутствующего работника, совмещать профессии (должности) и получать за это соответствующие выплаты (подпункт

3.2.1.). Для того, чтобы получить выплату за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, работодатель руководителя учреждения должен издать соответствующий правовой акт об объявлении рабочим днем и предоставлении соответствующей выплаты.

4. *При анализе информационных карт КСП округа отмечает*, что непонятен расчет некоторых целевых показателей, а также устанавливаемые критерии оценки эффективности работы руководителя. Например, по итогам работы за квартал предлагаются критерии эффективности работы целевого показателя «Освоение утвержденных бюджетных ассигнований на отчетную дату», **но бюджетным учреждениям не утверждаются бюджетные ассигнования!** Непонятно для чего установлена графа «Количество баллов», если в графе критериев оценки уже стоят баллы. Одним из целевых показателей для учреждений культуры утверждается показатель «Сотрудничество с ЧОУ ДПО «Академия родительского образования» - наличие плана родительского образования и его выполнения».

Проанализировав информационные карты, КСП округа делает вывод, что наименование целевых показателей эффективности деятельности учреждений и критериев оценки эффективности работы руководителя учреждения разработаны **формально**.

По итогам финансово-экономической экспертизы КСП округа предлагает:

- **В проекте Постановления:**

1. Название проекта Постановления изложить в следующей редакции: «Об утверждении Положения об оплате труда руководителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств Верещагинского городского округа Пермского края».

2. Пункт 1 проекта Постановления изложить в следующей редакции:

- «1. Утвердить прилагаемое Положение об оплате труда руководителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств Верещагинского городского округа Пермского края».

3. Подпункты 1.2., 1.3., 1.4., 1.5., 1.6. и пункт 2 сделать приложениями к Положению об оплате труда руководителей, приводя их наименование в соответствие с Примерным положением о системе оплаты труда работников учреждения дополнительного образования и Примерное положение о системе оплаты труда работников учреждений культуры.

4. Пункт 3 изложить в следующей редакции:

- «3. Начальнику отдела культуры, молодежи и спорта администрации Верещагинского городского округа Пермского края Политовой Г.В. довести настоящее постановление до руководителей муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств Верещагинского городского округа».

5. Пункты 5, 6 и 7 проекта Постановления сделать пунктом 2., 4 и 5.

- **В Положение по оплате труда руководителей:**

1. Подпункт 1.1. дополнить постановлением администрации Верещагинского городского округа от 28.12.2020 года № 254-01-01-2044;

2. Уточнить подпункт 1.2.

3. Уточнить абзац 2 подпункта 1.3.

4. Подпункты 1.4., 1.5. и 1.6. изложить в следующей редакции:

«1.4.Руководителю учреждения устанавливаются выплаты стимулирующего характера, предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения.

1.5.Руководителю учреждения могут устанавливаться выплаты компенсационного характера в соответствии с трудовым законодательством.

1.6. Руководителю учреждения в пределах фонда оплаты труда могут осуществляться выплаты социального характера в виде материальной помощи, предусмотренные пунктом 4 настоящего Положения».

5. В пункте 2 уточнить нумерацию и изложить его в новой редакции с учетом замечаний КСП округа. В данном пункте установить отсылочную норму на Положение о постоянно действующей комиссии. Данное Положение сделать приложением к Положению по оплате труда руководителя.

6. Утвердить отдельными приложениями к Положению об оплате труда руководителя показатели эффективности деятельности учреждений и критерии оценки, сделав соответствующие отсылочные нормы в Положении об оплате труда руководителей.

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края **считает, что проект постановления** администрации Верещагинского городского округа Пермского края «Об утверждении показателей и критериев эффективности деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств и их руководителей, находящихся в ведении администрации Верещагинского городского округа Пермского края» **требует доработки и не рекомендуется к утверждению.**

Председатель



И.Ю.Филиппова