



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа  
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)  
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел. 3-64-92, 3-32-71

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на постановление администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 10.08.2020 года №254-01-01-1145 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, графика подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период»**

21 сентября 2020 года

№112

На основании пункта 8.1. Положения «О Контрольно-счетной палате Верещагинского городского округа Пермского края», утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28.11.2019 года №9/58, Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее - *КСП Верещагинского городского округа*) проведена финансово-экономическая экспертиза постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 10.08.2020 года №254-01-01-1145 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, графика подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период» (далее - *Постановление*).

При проведении финансово-экономической экспертизы представленного Постановления, КСП Верещагинского городского округа были использованы следующие документы:

- 1.Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- 2.Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- 3.Решение Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 26.03.2020 года №18/157 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края».

1. Постановлением администрации Верещагинского городского округа Пермского края №254-01-01-1145 от 10.08.2020 года «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, графика подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период» предлагается утвердить, в т.ч.:

- Порядок составления проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период;
- График подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

2. По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы, КСП Верещагинского городского округа отмечает следующее:

1). В «Порядке составления проекта бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период»:

- в пункте 4 - предлагаем *исключить* слова «участник составления проекта», *заменяя* словами «субъект бюджетного планирования», т.к. данное понятие отражено в пункте 2 данного раздела и используется в данном документе;

- в пункте 13 - *отсутствует* отсылочная норма на Приложение 1 к Графику подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период «Прогнозные данные по доходам бюджета Верещагинского городского округа, представляемые главными администраторами доходов».

2). В «Графике подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период» (далее - График подготовки проекта бюджета):

Согласно проведенного анализа отдельных мероприятий, отраженных в Графике подготовки проекта бюджета, КСП Верещагинского городского округа отмечает следующее:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки	Ответственные исполнители
II. Актуализация нормативных правовых актов Верещагинского городского округа в области бюджетной политики			
2.2	Утверждение правовых актов:		
2.2.10	об утверждении и (или) внесении изменений в инвестиционные проекты	до 01 декабря	сектор развития территорий и инвестиционных проектов
2.2.11	об утверждении и (или) внесении изменений в примерные положения об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений	до 01 декабря	управление финансов
2.2.12	об установлении и (или) внесении изменений в размеры окладов общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих, профессий рабочих	до 01 декабря	управление финансов
2.2.13	об утверждении и (или) внесении изменений в порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения работ, применяемых при расчете объемов субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания, размеры нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ	до 01 декабря	планово-экономический отдел администрации

2.2.14	об утверждении перечней показателей, характеризующих объем муниципальных услуг (работ), на очередной финансовый год и плановый период	до 01 декабря	планово-экономический отдел администрации
2.2.15	об утверждении и (или) внесении изменений в порядки предоставления субсидий немunicipальному сектору экономики:	до 01 декабря	
2.2.15.1	в рамках реализации муниципальных программ		субъекты бюджетного планирования, являющиеся ответственными исполнителями муниципальных программ
2.2.15.2	в рамках непрограммных направлений деятельности		главные распорядители бюджетных средств
2.2.16	об утверждении и (или) внесении изменений в действующие и принимаемые расходные обязательства Верещагинского городского округа по исполнению переданных государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством	до 01 декабря	субъекты бюджетного планирования, являющиеся ответственными исполнителями за организацию исполнения переданных государственных полномочий
III. Формирование проекта бюджета Верещагинского городского округа			
3.42	Представление проекта бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период с приложением документов и материалов в Думу Верещагинского городского округа	до 15 ноября	управление финансов
3.43	Представление расчетов к проекту бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период и планового реестра расходных обязательств Верещагинского городского округа в Контрольно-счетную палату Верещагинского городского округа	до 15 ноября	управление финансов

1. Согласно указанных мероприятий (мероприятия 2.2.10. - 2.2.16.), срок утверждения правовых актов - **до 01 декабря**, согласно указанных мероприятий (мероприятия 3.42., 3.43.) срок представления проекта бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период с приложением документов и материалов в Думу Верещагинского городского округа, расчетов к проекту бюджета и планового реестра расходных обязательств в КСП Верещагинского муниципального района - **до 15 ноября**.

В соответствии с подпунктом 21.1. пункта 21 Положения о бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края, утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа от 26.03.2020 года №18/157, Администрация вносит проект решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение в Думу не позднее **6 ноября** текущего года. В связи с чем, срок исполнения по мероприятиям 3.42., 3.43. **требует уточнения**.

Кроме того, в соответствии со ст.174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году;

- планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В связи с чем, на момент представления проекта бюджета Верещагинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в Думу Верещагинского городского округа и КСП Верещагинского городского округа, предполагается представление проектов постановлений администрации Верещагинского городского округа (на момент формирования бюджета данные документы не утверждены нормативным правовым актом администрации Верещагинского городского округа), *что не соответствует указанным нормам.*

2. Кроме того, следует отметить, что в Графике подготовки проекта бюджета:

- *отсутствуют* мероприятия, в части:

- Подготовка проектов правовых актов об утверждении (внесении изменений) Положения «О бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края»;

- Утверждение (актуализация) Положения «О бюджетном процессе в Верещагинском городском округе Пермского края»;

- Подготовка проектов правовых актов об утверждении (внесении изменений) Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Верещагинского городского округа Пермского края;

- Утверждение (актуализация) Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Верещагинского городского округа Пермского края;

- Подготовка проектов правовых актов об утверждении (внесении изменений) Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Верещагинского городского округа Пермского края;

- Утверждение (актуализация) Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Верещагинского городского округа Пермского края;

- Об утверждении и (или) внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Верещагинского городского округа (*подготовка проектов правовых актов, утверждение правовых актов*);

- Об утверждении и (или) внесении изменений в бюджетный прогноз Верещагинского городского округа Пермского края (*подготовка проектов правовых актов, утверждение правовых актов*).

- *отсутствуют* мероприятия, в части:

- опубликования в источниках официального опубликования муниципальных правовых актов правового акта администрации Верещагинского городского округа

о проведении публичных слушаний по проекту бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

- направления на экспертизу проектов муниципальных программ в Контрольно-счетную палату Верещагинского городского округа;

- *отсутствуют* мероприятия по направлению субъектам бюджетного планирования утвержденных нормативных правовых актов, необходимых при формировании проекта бюджета, в т.ч.:

- о порядке формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований;

- о методике планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период;

- о порядке применения бюджетной классификации (с учетом принимаемых расходных обязательств);

- об утверждении и (или) внесении изменений в правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, их подведомственных казенных учреждений;

- по ряду мероприятий *проанализировать сроки исполнения* (т.е. возможность их исполнения или неисполнения);

- *в подпункте 3.38.* - в наименовании мероприятия в графе 2 *исключить* слово «консолидированного»;

- *отсутствует* раздел 4, после раздела 3 отражен раздел 5;

- *в разделе 5 «Подготовка к исполнению бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период»* - в данном разделе *отсутствует* информация по подготовке к исполнению бюджета главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета.

3).В «Приложении 1 к Графику подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период»:

- *в пункте 1:*

- 1).*исключить* абзац следующего содержания:

« - расчет прогноза поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

- 2).*дополнить* абзацами следующего содержания:

« - расчет прогноза поступлений по оплате за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов;

- расчет прогноза поступлений по оплате за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности городских округов;

- расчет прогноза поступлений по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества

муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу;

- расчет прогноза поступлений по государственной пошлине за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененным);

- расчет прогноза поступлений по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- расчет прогноза поступлений по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу;

- расчет прогноза поступлений по доходам от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств;

- расчет прогноза поступлений по прочим неналоговым доходам бюджетов городских округов;

- расчет прогноза поступлений по оплате по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов;

- расчет прогноза поступлений по оплате по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов;

- расчет прогноза поступлений по средствам от распоряжения и реализации выморочного и иного имущества, обращенного в доходы городских округов (в части реализации основных средств по указанному имуществу);

- расчет прогноза поступлений по средствам от распоряжения и реализации выморочного и иного имущества, обращенного в доходы городских округов (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу);

- расчет прогноза поступлений денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба»;

- **в пункте 2 - дополнить** абзацем следующего содержания:

- «- расчет прогноза поступлений по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов городских округов»;

- **в пункте 3:**

- 1). **исключить** абзацы следующего содержания:

« - расчет прогноза поступлений по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 119.1, 119.2, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 126.1, 128, 129, 129.1, 129.4, 132, 133, 134, 135, 135.1, 135.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

- расчет прогноза поступлений по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», проанализировав др. взыскания (штрафы);

2). **дополнить** абзацами следующего содержания:

« - расчет прогноза поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов;

- расчет прогноза поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году»;

• **в пункте 4 - дополнить** абзацами следующего содержания:

« - расчет прогноза поступлений по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов городских округов;

- расчет прогноза поступлений по прочим неналоговым доходам бюджетов городских округов;

- расчет прогноза поступлений по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов городских округов».

4). В «Приложении 2 к Графику подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период»:

• **пункт 1 - дополнить** подпунктом следующего содержания:

- «перечень автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, планируемых к капитальному ремонту и (или) текущему ремонту, локальные сметные расчеты и (или) проектно-сметная документация (или ее разделы) на проведение капитальных и текущих ремонтов в очередном финансовом году, предварительный план проведения капитальных и текущих ремонтов (по объектам) в плановом периоде»;

• **в подпункте 2.2.** - предусмотрено предоставление прогнозных данных по «налогу на землю и транспортному налогу», следует отметить, что такие платежи отсутствуют по данным главным распорядителям средств, в связи с чем, требуют **исключения**.

3. Кроме того, КСП Верещагинского городского округа отмечает следующее, в соответствии с Заключением КСП Верещагинского муниципального района №213 от 18.09.2019 года на постановление администрации Верещагинского муниципального района от 12.08.2019 года №254-01-01-871 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, графика подготовки проекта

бюджета Верещагинского городского округа на очередной финансовый год и плановый период», по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы, предлагалось внести соответствующие изменения и дополнения, изменения в данный документ не были внесены.

Согласно проведенного анализа, по результатам финансово-экономической экспертизы постановления администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 10.08.2020 года №254-01-01-1145 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, графика подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период», ряд замечаний и предложений отражен повторно в данном Заключении.

**Вывод:**

**КСП Верещагинского городского округа предлагает рассмотреть предложения КСП Верещагинского городского округа и внести соответствующие изменения в постановление администрации Верещагинского городского округа Пермского края от 10.08.2020 года №254-01-01-1145 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, графика подготовки проекта бюджета Верещагинского городского округа Пермского края на очередной финансовый год и плановый период» не позднее 06.10.2020 года.**

**Председатель**



**И.Ю.Филиппова**